

**UZASADNIENIE**  
**do Uchwały Nr 744**  
**Rady Miasta Konina**  
**z dnia 26 lutego 2014r.**

**w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa**

Prokurator Rejonowy w Koninie zwrócił się do Rady Miasta Konina z wezwaniem z dnia 13 stycznia 2014 r. sygn. akt Pa 14 do usunięcia naruszenia prawa przez uchylene § 1, § 2, § 3 oraz § 5 Uchwały Nr 382 Rady Miasta Konina z dnia 1 grudnia 2004r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za udzielenie schronienia w ramach interwencji kryzysowe, jako niezgodnych z prawem.

Zdaniem Prokuratora wskazane powyżej przepisy uchwały rażąco naruszają prawo - tj. art.96 ust.4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, które polega na przekroczeniu delegacji ustawowej poprzez wskazanie kręgu osób, którym przysługuje pomoc w formie schronienia oraz powtórzeniu treści zapisów ustawowych.

Odnosząc się do wniosku Prokuratora należy stwierdzić, że z uwagi na aktualny stan prawny brak jest podstawy prawnej do uchylenia wskazanych przez Prokuratora przepisów uchwały Nr 382 z dnia 1 grudnia 2004 r., a wezwanie do usunięcia naruszenia prawa jest w związku z tym **bezpprzedmiotowe**.

Zgodnie z obowiązującym w dacie podejmowania uchwały Nr 382 brzmieniem art.97 ust.5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, mieszkaniach chronionych i ośrodkach interwencji kryzysowej.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem art.97 ust.5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Z powyższego wynika zatem, iż rada gminy (powiatu) nie ma w aktualnym stanie prawnym kompetencji do ustalania wskazanych wyżej zasad odpłatności za pobyt w ośrodkach interwencji kryzysowej, a co za tym idzie także i ich zmiany.

Z powodu braku podstawy prawnej do zmiany uchwały Nr 382 Rady Miasta Konina z dnia 1 grudnia 2004 r. poprzez uchylenie §1, §2, §3 oraz § 5 nie można zatem uwzględnić wniosku Prokuratora Rejonowego w Koninie.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, iż Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w uzasadnieniu wyroku IV SA/GI 458/08 z dnia 26 lutego 2009 r. stwierdził, iż unormowanie z art.97 ust.5 ustawy o pomocy społecznej w sposób wyraźny zawęża zakres kompetencji organów stanowiących jednostkę samorządu terytorialnego wyłącznie do tych instytucji, których prowadzenie mieści się w zakresie zadań własnych gminy lub powiatu. W dacie podejmowania przez Radę Miasta Konina uchwały Nr 382 z przepisu, obowiązującego wtedy art.97 ust.5 ustawy o pomocy społecznej wynikała kompetencja rady powiatu lub rady gminy do ustalania w drodze uchwały organizacji oraz szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, mieszkaniach chronionych i ośrodkach interwencji kryzysowej.

Treść art.97 ust.5 ustawy o pomocy społecznej została zmieniona z dniem 15 marca 2007 r. przez art.1 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. (Dz.U. Nr 36, poz.226).

W aktualnym stanie prawnym zgodnie z brzmieniem art.106 ust.2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej zmienionym przez art. 1 pkt 8 lit. a) ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz.U. Nr 179, poz.1487) zmieniającej m.in. ustawę z dnia 4 października 2005 r. udzielenie świadczeń w postaci interwencji kryzysowej, pracy socjalnej, poradnictwa oraz skierowanie do placówki opiekuńczo-wychowawczej, a także przyznanie biletu kredytowanego nie wymaga wydania decyzji administracyjnej.

Zgodnie z brzmieniem § 32 ust.2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. Nr 100, poz.908) jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego albo zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej treść przepisu upoważniającego.

Należy zauważyć, że na skutek zmiany treści przepisu art.97 ust.5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej organy stanowiące jednostkę samorządu terytorialnego są upoważnione do ustalenia w drodze uchwały, ale jedynie w zakresie zadań własnych, szczegółowych zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Na skutek nowelizacji przepisów ustawy o pomocy społecznej nastąpiła istotna zmiana zakresu spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytycznych

dotyczących treści tego aktu. W takiej sytuacji ocena skutków zmiany musi być dokonywana poprzez zestawienie merytorycznej treści dotychczasowego aktu wykonawczego z nową treścią przepisu upoważniającego.

Z dniem wejścia w życie noweli przepisu upoważniającego dotychczasowy akt wykonawczy traci moc obowiązującą w takim zakresie, w jakim stał się sprzeczny ze znowelizowanym przepisem upoważniającym. Ponieważ zasada ta wynika z przepisów Konstytucji, nawet ustawodawca nie może zdecydować o dalszym obowiązywaniu dotychczasowego aktu wykonawczego w tej części, która stała się sprzeczna z przepisem upoważniającym. W zakresie, w jakim dotychczasowe akty wykonawcze są sprzeczne ze znowelizowanym upoważnieniem, tracą one moc w dniu wejścia w życie zmian, a w pozostałym zakresie obowiązują one nadal i nie ma potrzeby utrzymywać ich w mocy.

W związku z powyższym w niniejszej sprawie znajduje zastosowanie reguła walidacyjna, zgodnie z którą, jeżeli zmieniono treść przepisu upoważniającego do wydania danego aktu w taki sposób, że zmieniono zakres spraw, które przekazano do uregulowania, to taki akt wykonawczy przestaje obowiązywać.

Zgodnie z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. Nr 100, poz.908) do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I rozdziały 2-7, a do przepisów porządkowych - również w dziale I rozdział 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Z uwagi na powyższe należy stwierdzić, że uchwała Nr 382 Rady Miasta Konina straciła moc *ex lege*, zatem brak jest podstaw prawnych do uchylania wskazanych w wezwaniu Prokuratora Rejonowego w Koninie zapisów Uchwały Rady Miasta Konina Nr 382 z dnia 1 grudnia 2004 r.

Mając na uwadze powyższe wezwanie do usunięcia naruszenia prawa nie może zostać uwzględnione, w związku z czym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

**Zastępca Prezydenta  
Miasta Konina**

*/-/ Sławomir Lorek*