



ZK-IV.431.1.2022.4

Pan
Piotr Korytkowski
Prezydent Miasta Konina
Plac Wolności 1
62-500 Konin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 36 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224) oraz § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu: Tadeusz Banasik (Kierownik Oddziału Planowania Cywilnego), Marcin Jęczmionka (Inspektor wojewódzki ds. obrony cywilnej, obsługi kancelaryjno-biurowej wojewódzkiego zespołu zarządzania kryzysowego oraz zagrożeń epizootycznych Oddziału Planowania Cywilnego) i Grażyna Plenzler (Starszy inspektor wojewódzki ds. ochrony przeciwpowodziowej Oddziału Planowania Cywilnego) przeprowadzili w okresie od 1 lutego do 8 marca 2021 r. kontrolę realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Konina w Urzędzie Miasta Konina.

I. Przedmiot kontroli obejmował:

1. Plan obrony cywilnej (budowa, układ i zawartość planu obrony cywilnej, w tym sprawdzenie posiadania miejskiego planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych – stanowiącego część planu obrony cywilnej).
2. Plan ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia (przygotowanie szefa obrony cywilnej miasta do przeprowadzenia ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia).
3. Roczne i wieloletnie plany działania w zakresie obrony cywilnej.
4. Szkolenia oraz ćwiczenia z zakresu obrony cywilnej.
5. Formacje obrony cywilnej (fakultatywnie).

II. Kontrolą objęto okres: od 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli.

III. W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

IV. W okresie objętym kontrolą:

1. W zakresie planu obrony cywilnej miasta i posiadania planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych:

- 1) *Plan obrony cywilnej miasta Konina* został wykonany w 2013 r.,
- 2) plan obrony cywilnej został uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego 23 września 2013 r.,
- 3) Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina zatwierdził plan obrony cywilnej w 2013 r. i wprowadził do stosowania *zarządzeniem nr 116/2013 Prezydenta Miasta Konina z dnia 10 października 2013 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania Planu Obrony Cywilnej Miasta Konina*,
- 4) plan obrony cywilnej posiadał arkusz uzgodnień, z którego wynika, że został uzgodniony z podmiotami przewidzianymi do realizacji zadań obrony cywilnej,
- 5) plan posiadał także rejestr zmian i aktualizacji – zgodnie z nim plan był aktualizowany 8-krotnie (corocznie w latach 2014-2021) – aktualizacje dotyczyły głównie przeglądu planu, kart realizacji zadań obrony cywilnej oraz formacji obrony cywilnej,
- 6) na podstawie przedstawionej dokumentacji należy uznać, iż w planie obrony cywilnej zawarte były aktualne dane, za wyjątkiem uchybienia, o którym mowa w części VI,
- 7) w planie obrony cywilnej znajdowało się 12 kart realizacji zadań obrony cywilnej, które dotyczyły m.in. wymiany informacji o zagrożeniach w ramach systemu wczesnego ostrzegania (SWO) czy wyznaczania cmentarzy i miejsc pochówku dla osób zmarłych,
- 8) plan posiadał elementy określone w *wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin* za wyjątkiem stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, o których mowa w części VI,
- 9) Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina opracował *Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych* w 2012 r. – plan został uzgodniony z Wielkopolskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków,
- 10) w planie ochrony zabytków znajdował się arkusz aktualizacji, wynika z niego, że plan ochrony zabytków został zaktualizowany tylko raz w 2020 r., aktualizacja dotyczyła przeznaczenia synagogi.

2. W zakresie planu ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia:

- 1) Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina obecną wersję planu ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia, opracowaną w kwietniu 2010 r., zatwierdził w maju 2010 r.,
- 2) plan ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia został uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego w maju 2010 r. (czynności tej dokonał z upoważnienia Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego WUW w Poznaniu),
- 3) w planie znajdował się arkusz uzgodnień, z którego wynika, że został on uzgodniony z podmiotami przewidzianymi do realizacji zadań w nim zawartych,

- 4) w planie ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia znajdował się rejestr zmian i aktualizacji, zawarto w nim 11 adnotacji o dokonywaniu przeglądu planu i ewentualnych zmianach corocznie w latach 2010-2019 i w 2021 r.,
- 5) z rejestru aktualizacyjnego planu ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia oraz danych zawartych w planie wynika, że posiadał on aktualne dane, za wyjątkiem stwierdzonego uchybienia, o którym mowa w części VI,
- 6) zawartość planu ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia zawierała elementy określone wytycznymi *Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia* oraz wytycznymi *Wojewody Wielkopolskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 5 czerwca 2009 r. w sprawie zasad planowania ewakuacji ludności i opracowania planów ewakuacji w województwie wielkopolskim*,
- 7) z planu ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia wynika, że w procesie ewakuacji/przyjęcia ludności weźmie udział m.in. 7 zespołów ewidencyjno-informacyjnych oraz 7 zespołów wyładowczych.

3. W zakresie rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej:

- 1) zgodnie z przedstawionymi dokumentami, stwierdza się, że Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina w latach 2019-2021 opracowywał roczne plany działania w zakresie obrony cywilnej,
- 2) plany działania posiadały pisemne potwierdzenia uzgodnienia z Szefem Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego,
- 3) wieloletni plan działania w zakresie obrony cywilnej na lata 2018-2023 został opracowany i uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego w lutym 2018 r.,
- 4) zadania ujęte w uzgodnionych planach działania, o których mowa powyżej, były zgodne z najważniejszymi przedsięwzięciami zaplanowanymi przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego.

4. W zakresie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej:

- 1) w okresie objętym kontrolą elementy miejskiego systemu wykrywania, ostrzegania i alarmowania uczestniczyły w treningach elementów wojewódzkiego systemu SWA i SWO.

5. W zakresie formacji obrony cywilnej:

- 1) Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina zarządzeniem nr 128/2016 z dnia 15 września 2016 r. utworzył w m. Konin następujące formacje:
 - a) dwie formacje do zadań ogólnych, jedną opartą na Miejskim Przedsiębiorstwie Energetyki Ciepłej – Konin Sp. z o.o. oraz jedną opartą na Przedsiębiorstwie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Koninie;
 - b) formację ratownictwa medycznego w oparciu o Wojewódzki Szpital Zespolony w Koninie;
 - c) formację ratownictwa komunalnego w oparciu o Zespół wodno-kanalizacyjny Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Koninie;

- d) powiatowy ośrodek analizy danych i alarmowania w Urzędzie Miejskim w Koninie;
 - e) powiatowy ośrodek analiz laboratoryjnych, składających się z 3 sekcji, na bazie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Koninie, Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Koninie i Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa-Delegatura w Koninie;
 - f) drużyny wykrywania i alarmowania na bazie Zespołu Elektrowni Pątnów-Adamów-Konin S.A.-Elektrownia Konin, Zespołu Elektrowni Pątnów-Adamów-Konin S.A.-Elektrownia Pątnów oraz Impexmetal S.A.-Aluminium Konin;
- 2) zarządzeniem nr 23/2017 z dnia 2 lutego 2017 r., zmieniającym ww. zarządzenie nr 128/2016, Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina oparł funkcjonowanie drużyny wykrywania i alarmowania tylko na bazie dwóch Zespołów Elektrowni Pątnów-Adamów-Konin S.A. w Koninie i Pątnowie,
 - 3) natomiast zarządzeniem nr 33/2020 z dnia 3 marca 2020 r., zmieniającym ww. zarządzenie nr 128/2016, Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina dokonał likwidacji powiatowego ośrodka analizy danych i alarmowania w Urzędzie Miejskim w Koninie,
 - 4) obecnie funkcjonuje na terenie m. Konina 7 formacji obrony cywilnej: 2 formacje do zadań ogólnych oraz 5 formacji specjalistycznych,
 - 5) załącznik nr 1 do zarządzenia nr 128/2016 z dnia 15 września 2016 r. reguluje struktury organizacyjne powołanych formacji obrony cywilnej np. formacja ratownictwa medycznego składa się z komendanta, ratownika oraz ratownika z uprawnieniami do obsługi pojazdów samochodowych i sprzętu specjalistycznego stanowiącego wyposażenie grupy,
 - 6) natomiast załączniki nr 2 do zarządzenia nr 128/2016 z dnia 15 września 2016 r. określa zadania poszczególnych formacji np. formacja ratownictwa komunalnego odpowiada m.in. za: lokalizację uszkodzonych miejsc oraz rozpoznanie zakresu szkód, usuwanie awarii sieci kanalizacyjnej czy czyszczenie studzienek, przepustów i drenów,
 - 7) w przesłanej dokumentacji na potrzeby kontroli nie znaleziono informacji potwierdzających nadanie przydziałów członkom formacji obrony cywilnej oraz dokumentacji dot. ćwiczeń i szkoleń formacji.

V. Ocena skontrolowanej działalności Szefa Obrony Cywilnej Konina w okresie od 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli:

Szef Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego ocenia pozytywnie realizację zadań z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Konina.

VI. W wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienia i nieprawidłowości oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. Uchybienia:

- 1) w planie obrony cywilnej w załącznikach funkcjonalnych dot. służby ostrzegawczej w *Strukturze jednostek organizacyjnych SWA* występuje WOADA

(wojewódzki ośrodek analizy danych i alarmowania), który nie został powołany na szczeblu wojewódzkim,

- 2) w planie obrony cywilnej w *Informacjach uzupełniających* znajdowało się odwołanie do nieistniejącego już wojewódzkiego zarządu melioracji i urzędzeń wodnych,
- 3) w planie ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia znajdowały się nieaktualne dane w zakresie powiatowego lekarza weterynarii w Koninie oraz prezesa Spółdzielni Mieszkaniowej *Związkowiec*.

2. Nieprawidłowości:

- 1) w planie obrony cywilnej w zadaniach i obowiązkach osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej nie uwzględniono zadań z zakresu kierowania i łączności, pomocy religijnej, społecznej i psychologicznej,
- 2) w planie obrony cywilnej przywołana była nieaktualna siatka bezpieczeństwa z planu zarządzania kryzysowego,
- 3) w planie obrony cywilnej w *Załącznikach funkcjonalnych* nie uwzględniono zadań z zakresu kierowania i łączności,
- 4) plan ochrony zabytków nie został uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego,
- 5) plan ochrony zabytków nie posiadał adnotacji o corocznej aktualizacji do dnia 31 marca każdego roku,
- 6) Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina nie organizował szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej,
- 7) w przesłanych na potrzeby kontroli dokumentów nie ma potwierdzenia nadania przydziałów członkom powołanych formacji obrony cywilnej oraz dokumentacji dot. szkoleń i ćwiczeń formacji.

3. Przyczyny oraz skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości (w oparciu o wyjaśnienia przesłane pismem WZ.5570.1.2022 z dnia 15 marca 2022 r.):

- 1) zgodnie z przesłanymi wyjaśnieniami uchybienia, o których mowa w pkt VI 1.1-1.3, zostały usunięte, a nieaktualne dane poprawione – nie podano przyczyn powstania stwierdzonych uchybień,
- 2) nieprawidłowości, o których mowa w pkt. VI 2.1-2.3 oraz 2.5, zostały usunięte – nie podano przyczyn powstania stwierdzonych nieprawidłowości,
- 3) plan ochrony zabytków zostanie w najbliższym czasie przekazany do uzgodnienia Szefowi Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego – nie podano przyczyn powstania stwierdzonej nieprawidłowości,
- 4) Szef Obrony Cywilnej Miasta Konina nie organizował szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej, ze względu na trwającą pandemię koronawirusa,
- 5) w odniesieniu do nieprawidłowości, dotyczącej formacji obrony cywilnej, przekazano, że formacje obrony cywilnej na terenie miasta Konina zostały utworzone w drodze zarządzenia nr 128/2016 z 2016 roku na bazie istniejących zakładów, według potrzeby wynikających z oceny zagrożenia. W 2016 roku Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego sprawdził utworzenie i wykonanie dokumentacji zakładowych formacji oc. Z uwagi na trwający okres

epidemiologiczny w okresie od 2019 do 2021 roku odstąpiono od szkoleń i ćwiczeń formacji obrony cywilnej w zakładach pracy –nie odniesiono się do braku potwierdzeń nadania przydziałów członkom formacji w dokumentacji kontrolnej.

Szef Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego przyjmuje argumenty zawarte w złożonych przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Konina wyjaśnieniach, w zakresie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, których skutkiem mogłyby być opóźnienia w podjęciu i realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej.

VII. Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zaktualizowanie danych w planie obrony cywilnej i planie ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia, o których mowa w pkt VI 1.1-1.3 oraz 2.2.
2. Przy najbliższej aktualizacji planu obrony cywilnej uzupełnienie go w zakresie zadań, o których mowa w pkt VI 2.1 i 2.3.
3. Uzgodnienie planu ochrony zabytków z szefem obrony cywilnej województwa oraz jego aktualizowanie na bieżąco (i do dnia 31 marca każdego roku), w tym odnotowywanie tego w arkuszu aktualizacji planu.
4. Organizowanie w miarę posiadanych sił i środków szkoleń i ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej.
5. Uzupełnienie dokumentacji powołanych formacji obrony cywilnej w zakresie nadanych przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 40 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski
Michał Zieliński

.....
(podpis kierownika
jednostki kontrolującej)

Wykonano w 2 egz.:

Egz. nr 1 – Kierownik jednostki kontrolowanej.

Egz. nr 2 – a/a.