

UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA KONINA
z dnia 24 kwietnia 2019 roku

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 4 oraz art. 6k ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.) – **Rada Miasta Konina uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jako iloczynu liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w ust. 2.
2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1, w wysokości:
 - a) **16,00 zł** od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
 - b) **32,00 zł** od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny.

§ 2.

1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jako sumę opłaty obliczonej zgodnie § 1 oraz iloczynu liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości, o określonej pojemności i stawki opłaty określonej w ust. 2 lub 3.
2. Jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się jednorazową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik na odpady w wysokości:
 - a) pojemnik o pojemności 90 l – 21,00 zł;
 - b) pojemnik o pojemności 110 l – 21,00 zł;
 - c) pojemnik o pojemności 120 l – 21,00 zł;
 - d) pojemnik o pojemności 240 l – 27,00 zł;
 - e) pojemnik o pojemności 1100 l – 90,00 zł;
 - f) kontener o pojemności 5000 l (KP 5) – 420,00 zł;
 - g) kontener o pojemności 7000 l (KP 7) – 600,00 zł;

- h) kontener o pojemności 10 000 l (KP 10) – 800,00 zł;
 - i) worek o pojemności 30 l – 5,00 zł;
 - j) worek o pojemności 120 l – 21,00 zł.
3. Jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny, ustala się jednorazową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik na odpady w wysokości:
- a) pojemnik o pojemności 90 l – 42,00 zł;
 - b) pojemnik o pojemności 110 l – 42,00 zł;
 - c) pojemnik o pojemności 120 l – 42,00 zł;
 - d) pojemnik o pojemności 240 l – 54,00 zł;
 - e) pojemnik o pojemności 1100 l – 180,00 zł;
 - f) kontener o pojemności 5000 l (KP 5) – 840,00 zł;
 - g) kontener o pojemności 7000 l (KP 7) – 1 200,00 zł;
 - h) kontener o pojemności 10 000 l (KP 10) – 1 600,00 zł;
 - i) worek o pojemności 30 l – 10,00 zł;
 - j) worek o pojemności 120 l – 42,00 zł.

§ 3.

Tracą moc uchwały Rady Miasta Konina:

- 1) Nr 595 z dnia 29 listopada 2017 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 11.12.2017 r. poz. 8304),
- 2) Nr 631 z dnia 11 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 595 Rady Miasta Konina z dnia 29 listopada 2017 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 12.12.2017 r. poz. 8396).

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Konina.

§ 5.

Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2019 roku.

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr

Rady Miasta Konina

z dnia 24 kwietnia 2019 roku

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

Zgodnie z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) dalej: „ustawą” Rada Gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 ustawy oraz ustala stawkę takiej opłaty. Rada gminy ustala również stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, a środki uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mogą być wykorzystane tylko na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przeznaczenie środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostało szczegółowo określone w art. 6r ust. 2 ustawy, zgodnie z którym: *„Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:*

- 1) *odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,*
- 2) *tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,*
- 3) *obsługi administracyjnej tego systemu,*
- 4) *edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”*

Zgodnie z zapisami ustawy system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018 r. kształtowały się w następujący sposób:

- 1) wpływy z deklaracji wyniosły 9 199 521,43 zł,
- 2) koszty funkcjonowania systemu wyniosły 12 722 259,69 zł.

Z powyższego wynika deficyt w wysokości 3 522 738,26 zł.

W dniu 9 stycznia 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu (RIO) podjęło uchwałę nr 1/7/2019 wskazującą, że uchwała Rady Miasta Konina z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej miasta Konina na 2019 r., została podjęta sprzecznie z przepisami prawa. Jeden z zarzutów RIO podnoszony we wskazanej wyżej uchwale dotyczy dochodów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zostały zaplanowane na 2019 r. na poziomie 12 050 000,00 zł, a kwota ta jest wyższa od łącznej kwoty należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

wskazanej w sprawozdaniu Rb-27S za III kwartał 2018 roku [należności z 2018 roku + należności z lat ubiegłych (zaległości) w § 0490] w wysokości 9 497 939,42 zł.

W związku z powyższym RIO zobowiązało Radę Miasta Konina do usunięcia wskazanej sprzeczności z prawem poprzez zaplanowanie dochodów budżetu z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi na poziomie możliwym do uzyskania w roku budżetowym, zgodnie z art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.). Konsekwencja braku usunięcia wskazanych przez RIO nieprawidłowości określona jest w art. 12 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561, ze zm.) w następujący sposób: „*Jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie nieprawidłowości, (...) kolegium izby orzeka o nieważności uchwały w całości lub w części.*”

System gospodarowania odpadami komunalnymi w mieście Koninie został zmodyfikowany uchwałą Rady Miasta Konina Nr 558 z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie uchylenia Uchwały Nr 388 Rady Miasta Konina z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Na mocy wskazanej wyżej uchwały wyłączone z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z dniem 1 stycznia 2018 r., zostały nieruchomości niezamieszkałe. Jednocześnie z każdym rokiem maleje liczba mieszkańców miasta Konina, co wpływa na zmniejszenie wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do budżetu miasta Konina. Zarazem ilość odpadów komunalnych odbieranych z terenu miasta wzrasta. Wszystkie wskazane wyżej fakty wpływają na wzrost kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Szacowane koszty funkcjonowania całego systemu w 2019 r., przy uwzględnieniu wzrostu kosztów z tytułu zagospodarowania odpadami z powodu wzrostu opłaty marszałkowskiej, wyniosą ok. 12 050 000,00 zł. Mając więc na uwadze wskazaną wyżej uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej jednym możliwym rozwiązaniem jest podniesienie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zakładając, że od II półrocza 2019 r. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanym przez miasto Konin wzrośnie do wysokości określonych w niniejszej uchwale, wpływy do budżetu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2019 r. szacuje się na kwotę 11 400 000,00 zł. Podjęcie niniejszej uchwały pozwoli więc na zmniejszenie deficytu.

Jednocześnie istnieje konieczność intensyfikacji prac mających na celu uszczelnienie systemu.

Na sesji Rady Miasta Konina, która miała miejsce 27 marca 2019 r. podjęta została Uchwała Nr 90 - w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Włączenie, z dniem 1 stycznia 2020 r., nieruchomości niezamieszkałych do systemu stworzy jednolity model gospodarowania odpadami i pozwoli na pełniejszą kontrolę nad całym strumieniem wytwarzanych w mieście Koninie odpadów komunalnych.

Dodatkowo prowadzona jest weryfikacja już złożonych i nowo składanych przez mieszkańców deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Porównywane są ilości osób zadeklarowanych na poczet wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z ilością osób zamieszkujących poszczególne nieruchomości. W celu weryfikacji poprawności danych zawartych w deklaracjach

porównywane są ilości zużytej wody na poszczególnych nieruchomościach, sprawdzane są wykazy urodzeń, jak również zestawiane są dane podawane przez mieszkańców przy innych czynnościach dokonywanych w Urzędzie Miasta, np. przy uzyskiwaniu dodatków mieszkaniowych. Ilość osób zamieszkałych na poszczególnych nieruchomościach potwierdzana jest także w toku kontroli prowadzonych przez Straż Miejską.

W kwestii różnic w ilości osób zadeklarowanych do opłaty a zameldowanych na nieruchomościach zorganizowane zostało spotkanie z Prezesami spółdzielni mieszkaniowych w Koninie, którzy zadeklarowali chęć pomocy oraz kolejnych cyklicznych spotkań.

Na drugi i trzeci kwartał br. planowane jest przeprowadzenie szeroko zakrojonej akcji edukacyjnej mającej na celu przypomnienie mieszkańcom Konina zasad prawidłowej selektywnej zbiórki odpadów, gdyż jakość selektywnie zbieranych odpadów ma duży wpływ na koszty funkcjonowania całego systemu.

Bardzo wnikliwie została również sprawdzona strona kosztowa systemu gospodarki odpadami. W Koninie możemy korzystać z dobrodziejstwa jaką daje nam procedura in house, dzięki której możemy realizować zadania w zakresie odbioru odpadów taniej niż by to miało miejsce w przypadku ogłoszenia przetargów.

Kosztów funkcjonowania systemu nie da się już więcej zredukować ani po stronie PGKiM sp. z o.o. w Koninie ani po stronie MZGOK sp. z o.o. w Koninie. PGKiM, z którym miasto ma podpisaną umowę na odbiór odpadów notuje na realizacji tej umowy ujemną rentowność - 3,72% (ta rentowność była by jeszcze niższa jakby spółka uwzględniła tam amortyzację). Gdyby nie to, że korzystamy z usług konińskiego PGKiM, koszty odbioru odpadów byłyby jeszcze wyższe - żaden inny podmiot nie zgodziłby się aby realizować umowę z ujemną rentownością a wręcz przeciwnie, liczyliby na zysk. Jeśli chodzi o MZGOK to cena za odbiór odpadów jest taka sama już trzeci rok - nie zmieniła się od 2017 r. i wynosi 320 zł/t.

Dodatkowo miasto dążyć musi do osiągnięcia rosnących z roku na rok poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Wymagany poziom za rok 2018 wynosił 30%, za rok 2019 wynosi 40% a za rok 2020 wynosi 50%. System gospodarowania odpadami komunalnymi musi być więc utrzymywany w dobrej jakości, tak aby te wysokie poziomy można było spełnić.

Miasta Konina nie stać na finansowanie z budżetu nie bilansującego się dzisiaj systemu gospodarki odpadami. Środki przekraczające kwotę ponad 3 mln zł, zamiast finansować każdego roku system powinny być przeznaczone na realizację inwestycji, remontów, programów społecznych. To z braku chodników, dróg, infrastruktury, remontów i projektów o charakterze społecznych mieszkańcy będą rozliczać władze miasta.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest celowe i w pełni uzasadnione.

**Zastępca Prezydenta
Miasta Konina**

/-/ Paweł Adamów