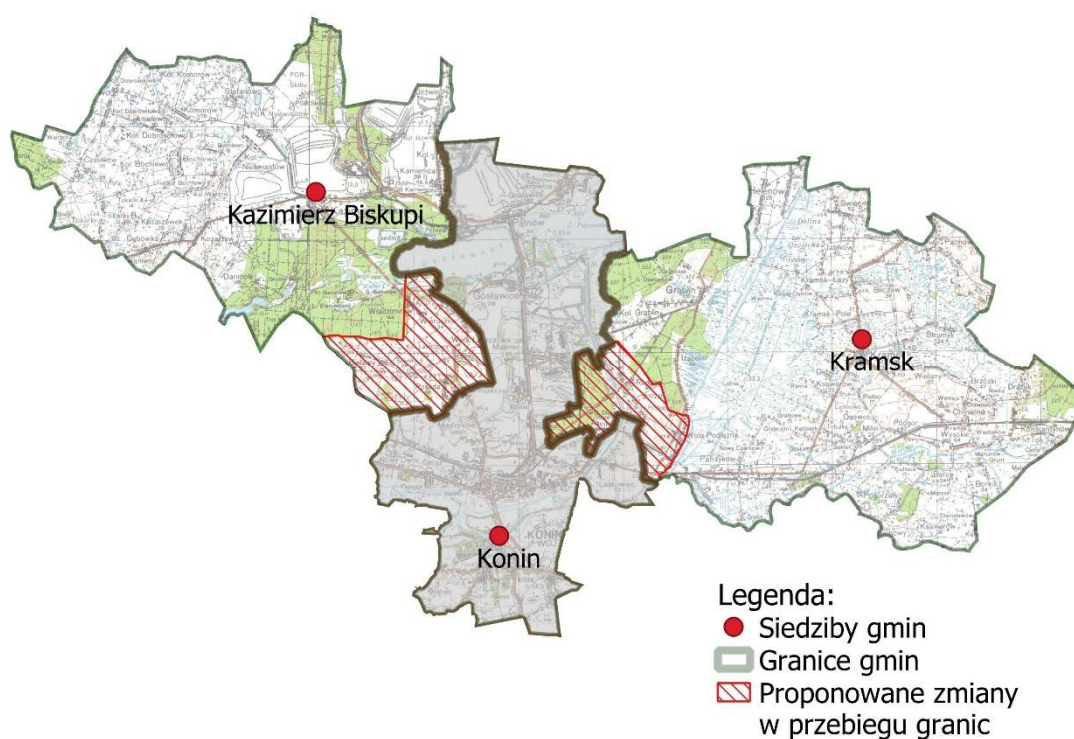


ZMIANA GRANIC MIASTA KONINA

Propozycja 2020



Wyjaśnienia do projektu uchwały Rady Miasta Konina w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Konina i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami

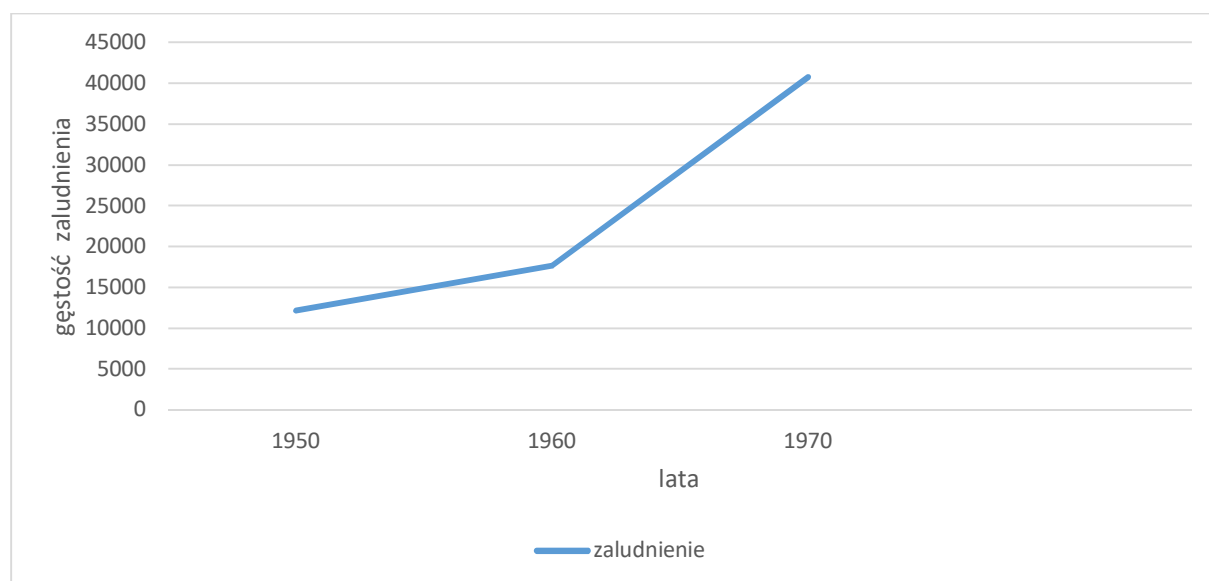
Zaproponowany projekt uchwały Rady Miasta Konina w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Konina i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami ma na celu wywołanie dyskusji w zakresie zmian w przebiegu granic miasta z gminami przyległymi: Kramsk i Kazimierz Biskupi oraz przeprowadzenie konsultacji.

Główną przesłanką działania w tym zakresie jest postępujący proces wyludnienia miasta oraz wyzwania, przed którymi stoi miasto w związku z koniecznością transformacji dotychczasowego modelu funkcjonowania miasta i regionu, opartego dotychczas na przemyśle wydobywczo-hutniczym i energetycznym.

Rozwój miasta w powojennej jego historii był ściśle związany z przemysłem wydobywczo-hutniczym i energetycznym. Podstawą rozwoju miasta stały się występujące w tej części Wielkopolski złoża węgla brunatnego. W 1946 r. w podmiejskiej wówczas jeszcze wsi Marantów uruchomiono pierwszą wytwórnię brykietów z węgla brunatnego. W 1953 r. rozpoczęto budowę elektrowni „Konin” w Gosławicach, a w 1963 r. przystąpiono do budowy elektrowni „Pątnów”. Stworzony w ten sposób olbrzymi potencjał energetyczny pozwolił na zlokalizowanie tu wybudowanej w latach 1961 – 1966 Huty Aluminium wraz z oddaną do użytku w 1972 r. walcownią blach i taśm oraz był bodźcem do postawiania innych zakładów przemysłowych np. FUGO.

W wyniku szybkiego rozwoju gospodarczego miasta, liczba ludności Konina zaczęła gwałtownie wzrastać. W 1950 r. Konin liczył 12.145 mieszkańców, w 1960 r. – 17.638, a kolejne 10 lat później już 40.744 osób.

Wzrost zaludnienia miasta Konina w latach 1950 – 1970

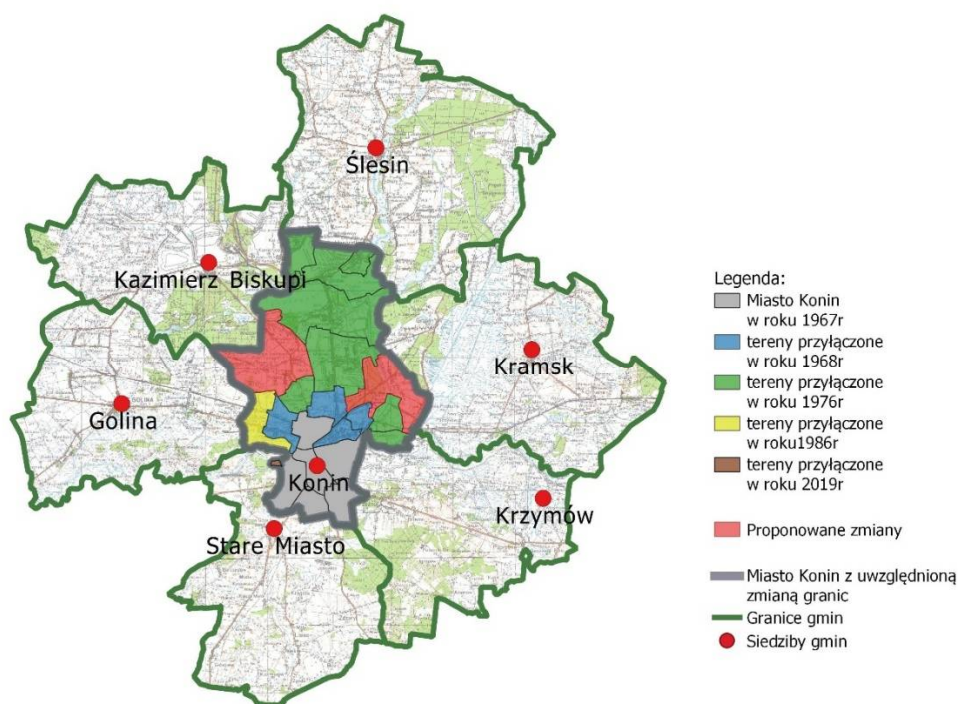


źródło: dane z portalu Powiat Koniński oraz strony internetowej Towarzystwa Przyjaciół Konina

Konsekwencją dużego przyrostu liczby ludności był intensywny rozwój przestrzenny miasta.

- W roku 1968¹ do miasta Konina włączono tereny wchodzące w skład dzisiejszych obrębów ewidencyjnych: Chorzeń, Glinka, Morzysław, Niesłusz.
- W roku 1976² do obszaru miasta Konina włączono obszary wchodzące w skład dzisiejszych obrębów ewidencyjnych: Gosławice, Grójec, Laskówiec, Łężyn, Maliniec, Mieczysławów, Międzylesie i Pątnów.
- W roku 1986³ z uwagi na wciąż rosnącą liczbę ludności miasta Konina, w celu pozyskania terenów pod budownictwo jednorodzinne, do terenu miasta włączony został obszar wsi Nowy Dwór o powierzchni 467 ha, dzisiejszy obręb ewidencyjny Nowy Dwór.
- W roku 2019⁴ do obszaru miasta Konina włączono część obszar obrębu ewidencyjnego Rumin o powierzchni 14,56 ha.

Mapa pogładowa obrazująca zmiany terytorialne miasta Konina od roku 1967.



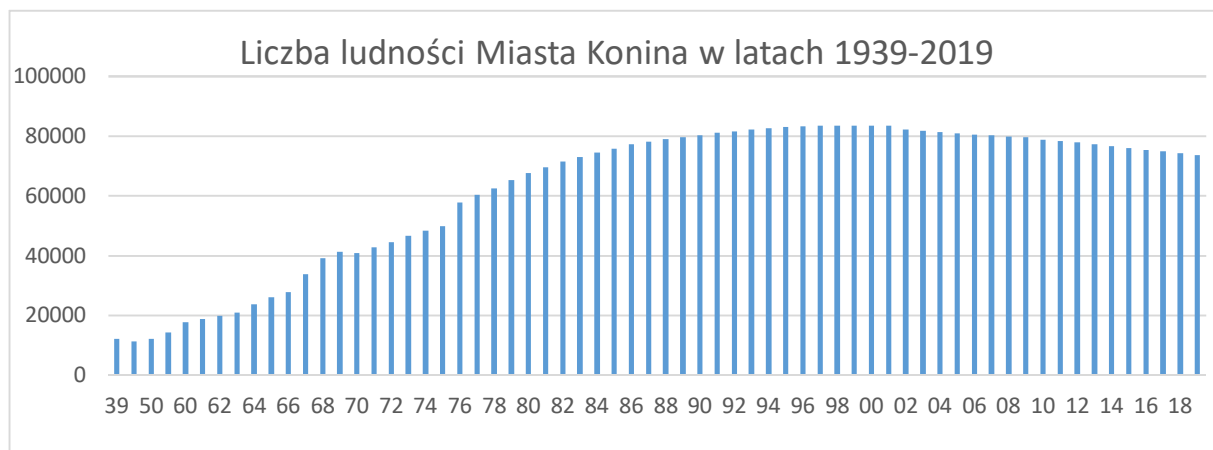
¹ rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 września 1967 r. w sprawie zmiany granic miasta Konina w powiecie konińskim, województwie poznańskim

² rozporządzenie Ministra Administracji, Gospodarki Terenowej i Ochrony Środowiska z 08 stycznia 1976 r. w sprawie zmiany granic miasta Myszkowa w województwie częstochowskim i miasta Konina w województwie konińskim.

³ Uchwała Nr 45 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Koninie z dnia 28 listopada 1985 r. w sprawie zmiany granic miast Konina i Kleczewa

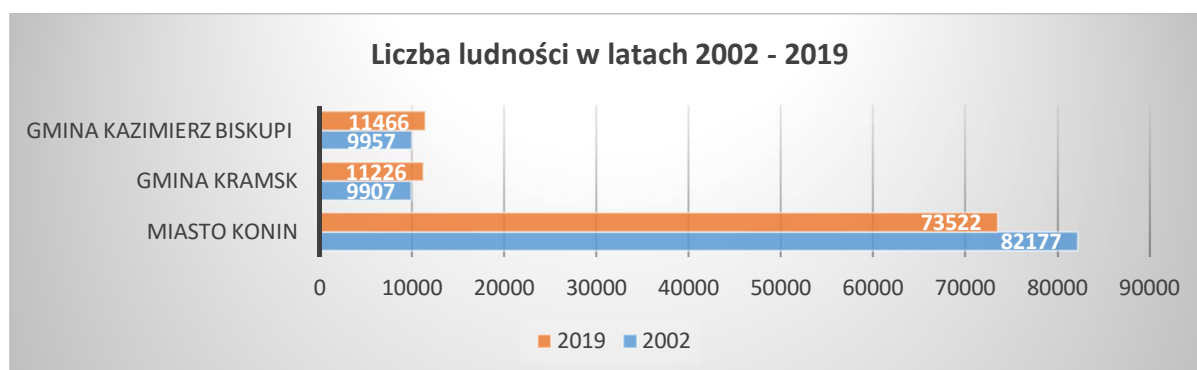
⁴ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin.

Na skutek transformacji gospodarczej po 1989 r., w stabilnym przez blisko 40 lat modelu gospodarczym i społecznym miasta, którego podstawą był kompleks energetyczno-hutniczy zachodzić zaczęły istotne, niekorzystne zmiany. Podczas, gdy w 2000 r. miasto Konin odnotowało największą populację - według danych GUS wynoszącą 83.517 mieszkańców, w związku z postępującym procesem likwidacji dużych zakładów przemysłowych oraz związanym z tym spadkiem zatrudnienia, w latach 2001-2013 liczba ludności drastycznie malała i na koniec tego okresu wynosiła 77.224 mieszkańców. Trend ten utrzymał się w latach kolejnych, aby w roku 2018 osiągnąć pułap 74.151 mieszkańców. Według najnowszych danych zebranych przez GUS z 31 grudnia 2019 r., obecnie miasto Konin zamieszkuje 73.522 mieszkańców. Według prognozy ludności Konina, w 2030 r. liczba ta spaść może do 66.664 mieszkańców.

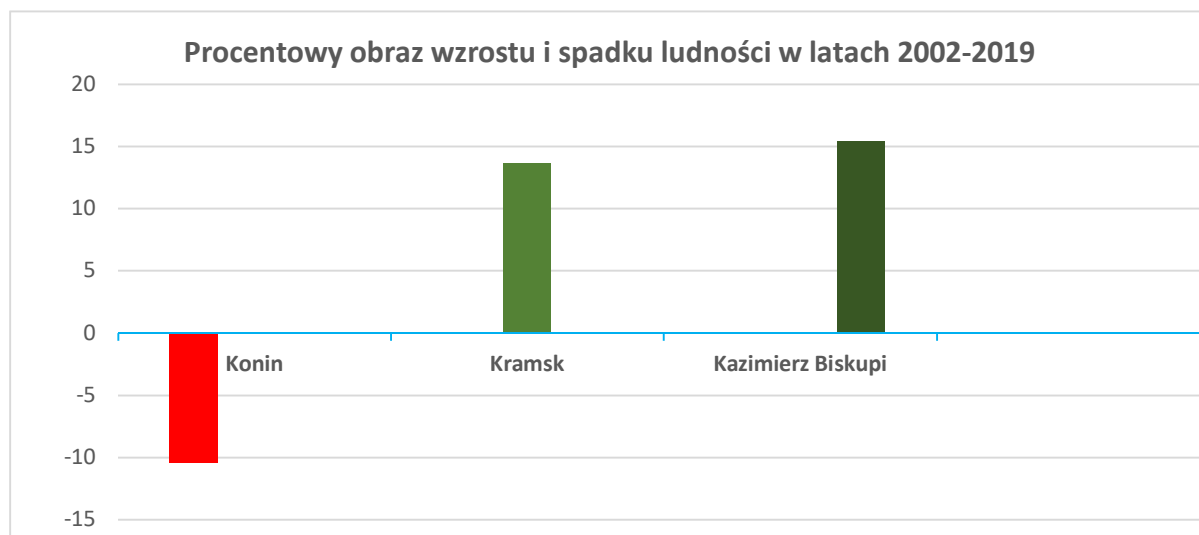


źródło: Wikipedia oraz dane Urzędu Statystycznego w Poznaniu

Problemy na rynku pracy oraz niedostatek terenów budowlanych spowodowały nasilone zjawisko suburbanizacji i powstawanie wokół miasta Konina tzw. „osiedli sypialni”, których mieszkańcy mimo wyprowadzki poza granice administracyjne miasta, nieprzerwanie korzystają z tutejszego rynku pracy oraz szeroko pojętych usług publicznych. Tezę tę potwierdzają dane statystyczne obrazujące spadek liczby mieszkańców Konina i wzrost liczby mieszkańców w gminach sąsiednich.



Podczas, gdy w latach 2002 – 2019 liczba mieszkańców miasta Konina zmalała o 10,5 %, w gminie Kramsk w tożsamym okresie odnotowano wzrost liczby mieszkańców o 13,6%, a w gminie Kazimierz Biskupi o 15,4 %.



źródło : portal Polska w Liczbach

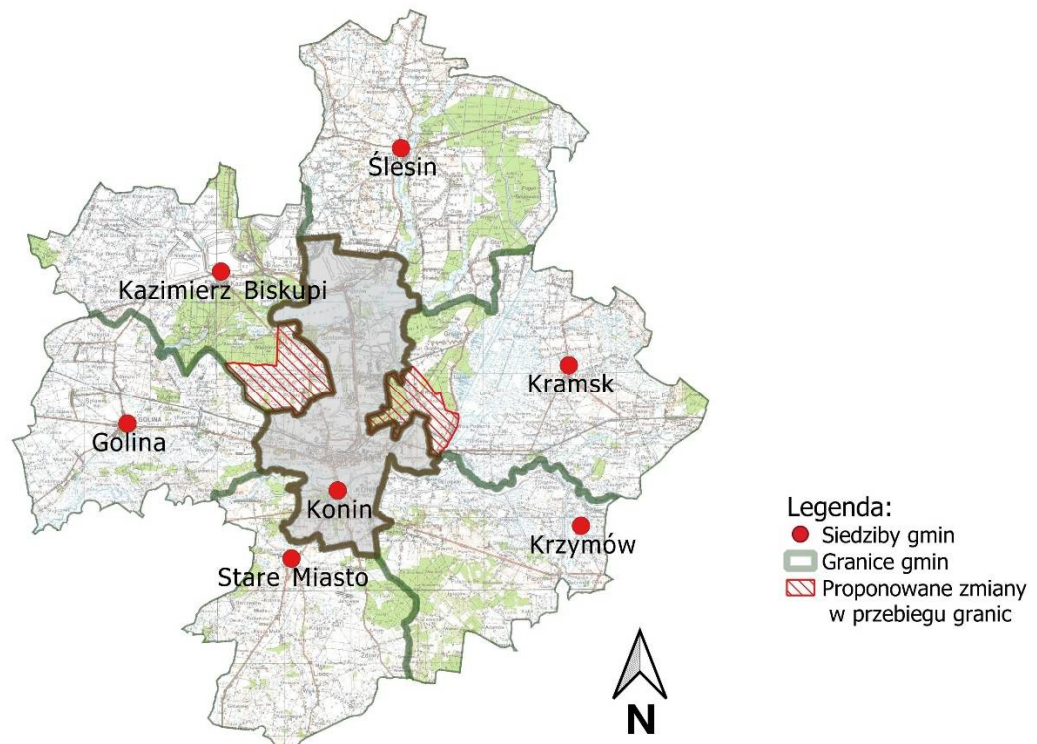
Istnienie silnych więzi społecznych, kulturalnych i gospodarczych między miastem, a społecznością wskazanych wyżej terenów przyległych, jest powszechnie obserwowalne. Jako przykłady należy tu wskazać:

- Widoczny w godzinach porannych wzmożony ruch pojazdów z osiedli przyległych w kierunku centrum miasta; zaś w godzinach popołudniowych - w kierunku odwrotnym. Konsekwencją tego zjawiska była konieczność zapewnienia mieszkańcom Posady dodatkowego połączenia drogowego, w związku z przebudową ulicy Kleczewskiej – budowa łącznika ulicy Zakładowej (Konin) z ulicą Chełmońskiego (Posada).
- Połączenia autobusowe realizowane przez Miejski Zakład Komunikacji w Koninie z terenami ościennymi oraz liczne wnioski mieszkańców o zintensyfikowanie tych połączeń. Wspomniane połączenia autobusowe realizowane są w wyniku porozumień między gminami. Niestety, władze gmin nie wykazały woli partycypacji w kosztach dodatkowych połączeń.
- Liczbę dzieci i młodzieży z gmin ościennych uczęszczających do szkół podstawowych i ponadpodstawowych na terytorium miasta. W roku szkolnym 2019/2020 do szkół miejskich uczęszczało 584 uczniów z gminy Kramsk oraz 682 uczniów z gminy Kazimierz Biskupi.

- Strukturę zatrudnienia. Analiza zatrudnienia, w samym tylko Urzędzie Miasta Konina, wykazuje, że spośród osób zatrudnionych ok 8 % to mieszkańcy gminy Kramsk i Kazimierz Biskupi.

Potwierdzenia istnienia silnych więzi mieszkańców gmin przyległych do Konina z miastem można doszukać się również w oficjalnych dokumentach organów tych gmin. Wskazać tu można Strategię Rozwoju Gminy Kazimierz Biskupi na lata 2015-2025, gdzie w analizie SWOT, jako zagrożenia wskazuje się m.in. „Oddziaływanie miasta Konin zwłaszcza na sąsiadujące sołectwa, ludność osiedlająca się na terenie gminy nie identyfikuje się z nią w odpowiednim stopniu”.

Odpowiedzią na opisane wyżej zjawiska może być zmiana granic miasta polegająca na włączeniu w granice Konina części obszarów sąsiednich gmin, które przedstawia poniższa mapa.

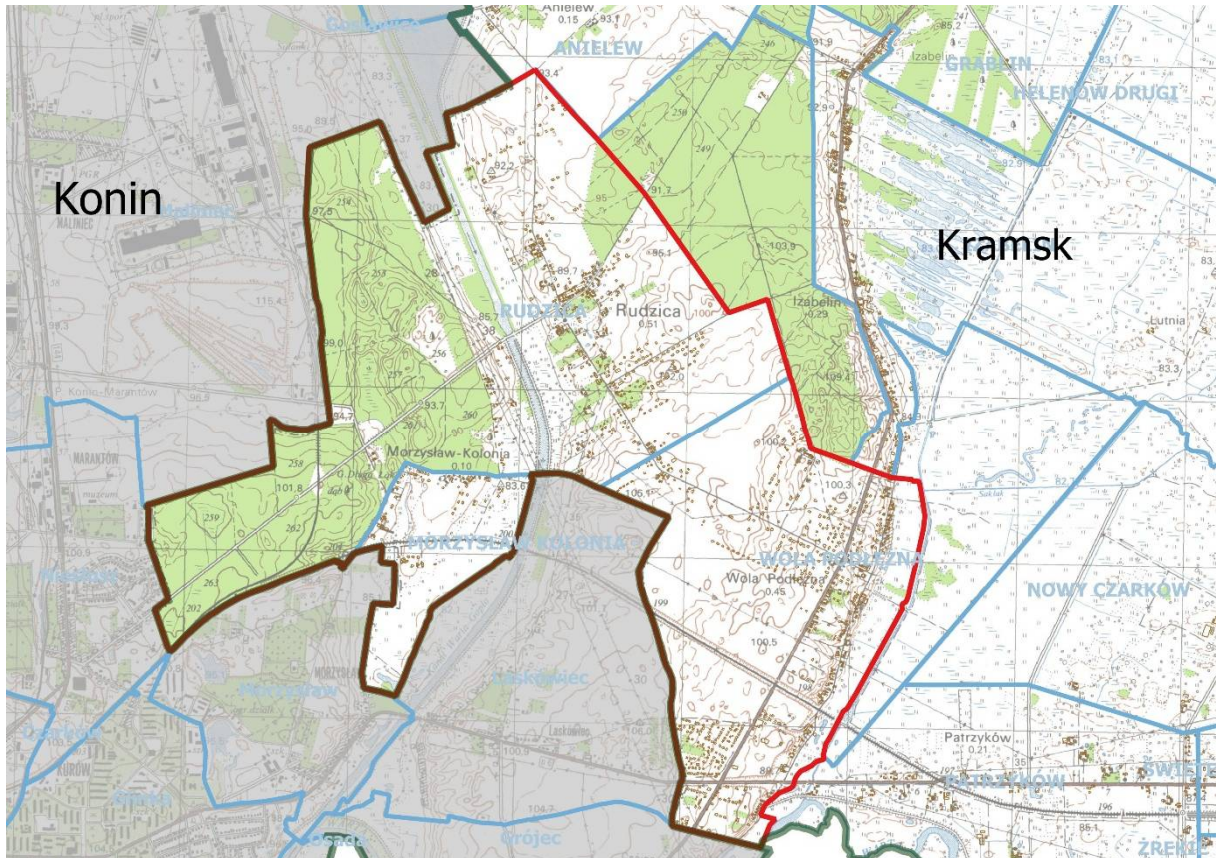


Wskazane obszary położone są w peryferyjnych częściach gmin i są oddzielone od siedzib gmin naturalnymi granicami, które stanowią duże kompleksy leśne oraz Kanał Grójecki. Utrudnia to w istotny sposób ich integrację z gminami macierzystymi. Tereny te stanowią kontynuację lub uzupełnienie przyległych terenów miejskich.

1) Proponuje się włączenie w granice miasta Konina części obszarów gminy Kramsk, czyli:

- a) obszaru obrębu ewidencyjnego Morzysław Kolonia,
- b) części obszaru obrębu ewidencyjnego Rudzica,
- c) części obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Podłęzna;

Mapa obszaru gminy Kramsk proponowanego do włączenia w granice miasta Konina



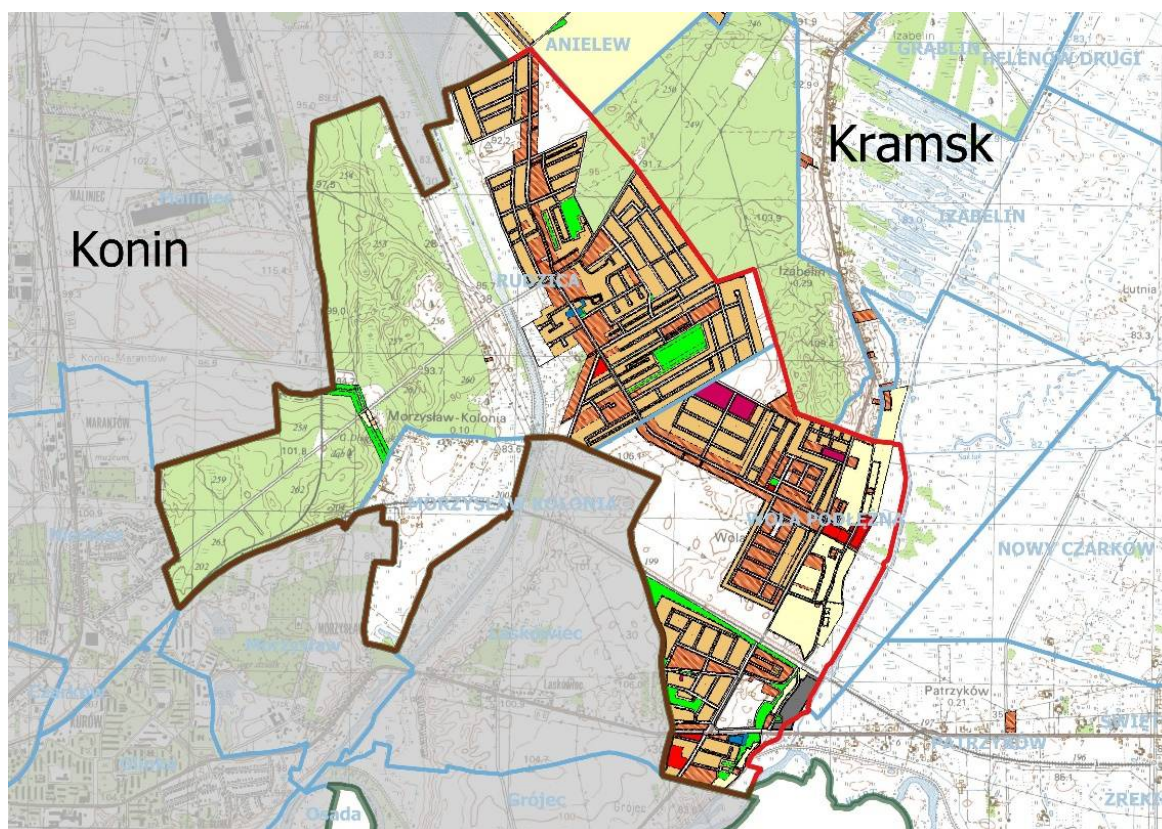
Kramsk jest gminą o typowo wiejskim charakterze. Według danych z państwowego rejestru granic, powierzchnia gminy wynosi 13 220 ha, zaś według GUS na dzień 31 grudnia 2018, gminę zamieszkiwało 11 226 osób. Centralnym ośrodkiem gminy jest miejscowość Kramsk, gdzie następuje koncentracja funkcji mieszkaniowej, usługowej oraz administracyjnej. Administracyjnie gmina Kramsk podzielona jest na 30 sołectw, w tym: sołectwo Rudzica obejmujące miejscowości: wieś Rudzicę, kolonię Morzysław Kolonia, osadę leśną Długa Łąka oraz sołectwo Wola Podłęzna, które obejmuje wieś Wolę Podłęzną w tym jej części Wolę Podłęzną Pierwszą i Wolę Podłęzną Drugą.

Proponowany nowy przebieg granic między gminą Kramsk, a miastem Konin uwzględnia wykorzystanie uwarunkowań naturalnych. Tereny, które miałyby zostać włączone

do terytorium miasta, są oddzielone od pozostałej części gminy kompleksem leśnym oraz Kanałem Grójeckim, których to granice w części wyznaczałyby nową granicę między gminami.

W obszarze wyznaczonym nowymi granicami, o powierzchni ok. 955 ha leżą wsie Rudzica oraz Wola Podłęzna, Są to wsie, które obecnie intensywnie zmieniają swój charakter z wiejskiego na tereny mieszkaniowe; w których dominuje zabudowa jednorodzinna na niewielkich kilkuarowych działkach budowlanych. Rada Gminy Kramsk w 2017 r. uregulowała zasady ładu przestrzennego tych terenów, uchwalając plan zagospodarowania przestrzennego.

Mapa pokrycia planem zagospodarowania przestrzennego.



Infrastruktura techniczna uzbrojenia tego terenu jest słabo rozwinięta. Występują tu drogi o nawierzchni bitumicznej, często bez chodników i pasów rowerowych jak również drogi nieutwardzone. Brak jest sieci gazowej i sieci kanalizacji sanitarnej. Z uwagi na brak kanalizacji sanitarnej, w gospodarstwach domowych prowadzona jest indywidualna gospodarka ściekowa przy użyciu zbiorników bezodpływowych lub przydomowych oczyszczalni ścieków. Tylko kilka gospodarstw domowych z miejscowości Wola Podłęzna, graniczących bezpośrednio z miastem Konin korzysta z miejskiej sieci gazowej. Funkcjonuje tu zbiorcza komunikacja autobusowa. Przewozem osób zajmuje się głównie Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Koninie Sp. z o.o. oraz Miejski Zakład Komunikacji w Koninie. Ani Rudzica, ani Morzysław Kolonia nie posiadają infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.

Główne punkty handlowe i usługowe oraz obiekty sportowo-rekreacyjne, z których korzystają mieszkańcy tych terenów zlokalizowane są na terenie Konina. Tak samo parafie do których należą mieszkańcy wsi Wola Podłęzna i Rudzica leżą w obrębie granic administracyjnych Konina.

W miejscowości Wola Podłęzna usytuowana jest mała szkoła podstawowa im Janusza Korczaka. Szkoła ta znajduje się w bardzo złym stanie technicznym - brak centralnego ogrzewania, dwa jednokondygnacyjne budynki wymagają remontu elewacji i dachu, brak sali gimnastycznej (źródło: portal lm.pl, artykuł z dnia 28.08.2020 r. „Czy uczniowie SP w Woli Podłęznej będą się uczyć w kontenerach?”).

W bezpośrednim sąsiedztwie obrębów ewidencyjnych Morzysław, Niesłusz, Maliniec miasta Konina znajduje się kompleks leśny wykorzystywany przez mieszkańców Konina jako teren rekreacyjny.

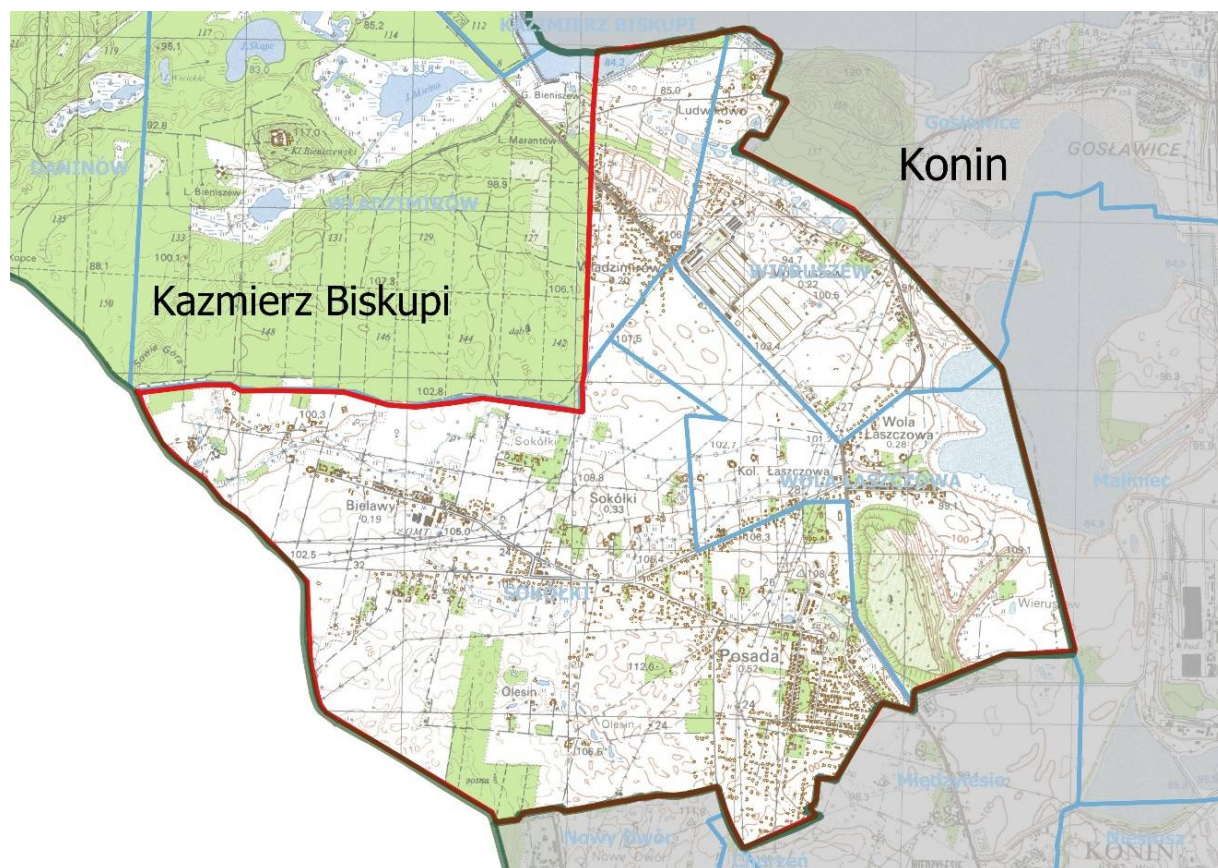
Szacuje się, że na wskazanym obszarze zamieszkuje ok. 2500 mieszkańców.

Według danych GUS na dzień 15 października 2019 r., wskaźnik podstawowych dochodów podatkowych na jednego mieszkańca gminy Kramsk wynosi 1 079,41 zł. Z uwagi na brak na wskazanym obszarze dużych zakładów produkcyjnych, handlowych, usługowych, zakłada się, że ów wskaźnik zmniejszy się nieznacznie. Wyliczenie faktycznej wielkości wskaźnika będzie możliwe po uzyskaniu od gminy danych niezbędnych do jego wyliczenia.

2) Proponuje się włączenie w granice miasta Konina części obszarów z gminy Kazimierz Biskupi:

- a) obszaru obrębu ewidencyjnego Sokółki,
- b) obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Łaszczowa,
- c) obszaru obrębu ewidencyjnego Wieruszew,
- d) części obszaru obrębu ewidencyjnego Władimirów.

Mapa obszaru gminy Kazimierz Biskupi proponowanego do włączenia w granice Konina:



W odróżnieniu od gminy Kramsk, gmina Kazimierz Biskupi jest gminą o charakterze rolniczo-przemysłowym. Gmina Kazimierz Biskupi należy do konińskiej strefy przemysłowej i pozostaje w strefie bezpośredniego oddziaływania przemysłu wydobywczego oraz rynku pracy miasta Konina. Według danych z państwowego rejestru granic, powierzchnia gminy wynosi 10 764 ha, zaś według GUS na dzień 31 grudnia 2018 r., gminę zamieszkiwało 11 466 osób. Centralnym ośrodkiem gminy jest miejscowość Kazimierz Biskupi, gdzie następuje koncentracja funkcji mieszkaniowej, usługowo-przemysłowej oraz administracyjnej. Administracyjnie gmina Kazimierz Biskupi podzielona jest na 18 sołectw, w tym: sołectwo Posada, Sokółki, Wieruszew, Wola Łaszczoza i Władimirów.

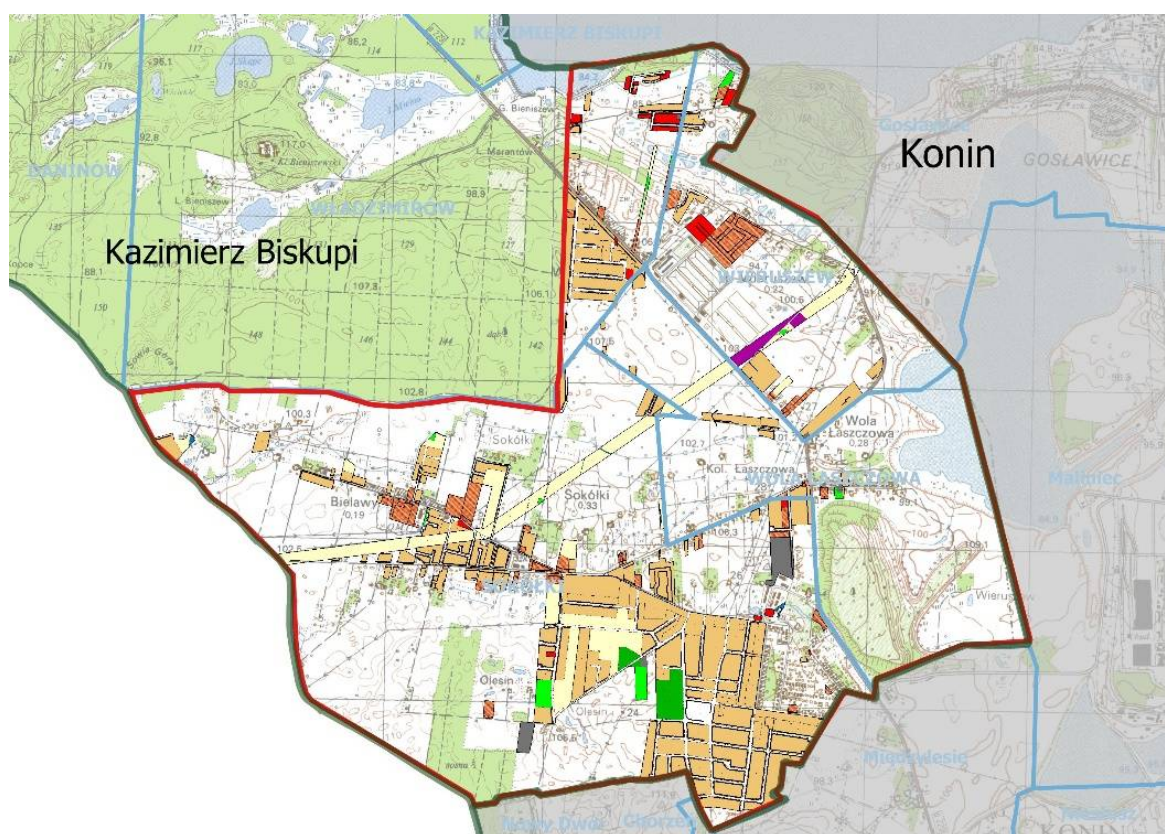
Proponowany nowy przebieg granic między gminą Kazimierz Biskupi, a miastem Konin, uwzględnia wykorzystanie uwarunkowań naturalnych. Tereny, które miałyby zostać włączone do terytorium miasta, są oddzielone od pozostałej części gminy kompleksem leśnym Puszczą Bieniszewską, której granica wyznaczałyby nową granicę między gminami.

W obszarze wyznaczonym nowymi granicami, o powierzchni ok. 1 375 ha leżą wsie Bielawy, Ludwików, Posada, Sokółki i jej część Olesin, Wieruszew, Wola Łaszczoza i jej część Wola Łaszczoza-Kolonia, Władimirów,

Zabudowa obszaru przewidzianego do włączenia w granice miasta Konina jest w znacznej części rozproszona z jej koncentracją wzdłuż głównych i lokalnych dróg oraz na terenach bezpośrednio przylegających do granicy Konina, zwłaszcza w obszarze sołectwa Posada. Dominującym tutaj typem zabudowy, jest zabudowa domami jednorodzinnymi, posadowionymi na niewielkich działkach budowlanych. Nie mniej jednak, we wskazanym obszarze występuje również niewielki obszar zabudowy wielorodzinnej z trzykondygnacyjnymi domami wielorodzinnymi. Na terenie tym nie ma większych zakładów przemysłowych. Zlokalizowane są natomiast: szkoła podstawowa, park z pałacem Karola Wierusz-Kowalskiego, kościół rzymskokatolicki pod wezwaniem Św. Alberta Chmielowskiego, cmentarz oraz niewielka infrastruktura handlowa.

Rozwój tych terenów odbywa się tylko w części na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Mapa pokrycia planem zagospodarowania przestrzennego



Infrastruktura techniczna uzbrojenia tego terenu jest dobrze rozwinięta. Występuje bogata sieć dróg o nawierzchni bitumicznej, chociaż występują również obszary, gdzie drogi osiedlowe nie mają chodników oraz obszary, gdzie droga jest utwardzona tymczasowo płytami betonowymi. Teren wyposażony jest m.in. w sieć wodociągową, kanalizacyjną i gazową. Nieczystości odprowadzane są do oczyszczalni zlokalizowanej w centralnej części gminy.

Usługi transportowe ludności są głównie świadczone przez: Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Koninie oraz Miejski Zakład Komunikacji w Koninie.

Szacuje się, że na wskazanym obszarze zamieszkuje ok. 4000 mieszkańców.

Według danych GUS na dzień 15 października 2019 r, wskaźnik podstawowych dochodów podatkowych na jednego mieszkańca gminy Kazimierz Biskupi wynosi 2 077,21 zł. Z uwagi na brak na wskazanym obszarze dużych zakładów produkcyjnych, handlowych i usługowych, zakłada się, że ów wskaźnik zmniejszy się nieznacznie. Wyliczenie faktycznej wielkości wskaźnika będzie możliwe po uzyskaniu od gminy danych niezbędnych do jego wyliczenia.

Poniżej zestawiono podstawowe wskaźniki, stawki opłat i podatków obowiązujące w rozpatrywanych gminach.

	Kramsk	Kazimierz Biskupi	Konin
Pole powierzchni w ha (na odstawie PRG)	13220	10764	8183
Szacunkowa zmiana powierzchni w ha	-955	-1375	2330
Pole powierzchni po zmianach w ha	12265	9389	10513
Ludność	11226	11466	74151
Szacunkowa zmiana ludności	-2500	-4000	6500
Ludność po zmianach	8726	7466	80651
Wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca	1 079,41	2 077,21	2 150,26
Porównanie opłat			
Cena za 1 m ³ dostarczonej wody	3,16	4,00	5,10
Cena za 1 m ³ odprowadzonych ścieków	4,69	8,86	8,94
Cena od osoby za wywóz odpadów posortowanych po uwzględnieniu zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów	17,00	17,00	17,00
Porównanie wybranych stawek podatkowych			
Budynki mieszkalne	0,60 zł	0,74 zł	0,64 zł
Budynki związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	18,60 zł	23,30 zł	22,85 zł
Budynki pozostałe, np. garaże	4,82 zł	7,92 zł	4,60 zł
Grunty związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	0,95 zł	0,94 zł	0,90 zł
Grunty pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub płynącymi	3,81 zł	4,80 zł	4,65 zł
Grunty pozostałe, np. pod budynkami mieszkalnymi	0,24 zł	0,37 zł	0,30 zł
Grunty niezabudowane objęte obszarem rewitalizacji	3,40 zł	3,10 zł	3,13 zł

Tylko wstępna analiza opisanych wyżej danych wskazuje, że podstawowa przesłanka leżąca u podstaw zmiany przebiegu granic miasta, zawarta w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) jest spełniona.

Korzyści wynikające ze zmiany granic.

Z włączenia w granice miasta Konina nowych terenów będą wynikały korzyści dla miasta, w tym dla mieszkańców terenów przyłączanych oraz dla regionu:

- zwiększenie potencjału rozwojowego miasta poprzez zwiększenie obszaru budownictwa mieszkaniowego i usługowego,
- rozszerzenie oferty inwestycyjnej,
- zatrzymanie procesu degradacji miasta i odpływu mieszkańców,
- zwiększenie spójności funkcjonalno-przestrzennej miasta,
- wykorzystanie dochodów podatkowych mieszkańców terenów przyłączanych na inwestycje w otoczeniu, z którego korzystają na co dzień,

Miasto Konin, jako największe miasto w Wielkopolsce wschodniej ma za zadanie budowanie siły całego regionu. Oddziaływanie miasta na region odbywa się poprzez tworzenie zaplecza infrastrukturalnego, specjalistycznego, edukacyjnego i kulturowego dla potencjalnych inwestorów, inwestujących nie tylko na terenie miasta, ale i w gminach ościennych. Proponowane zmiany niewątpliwie wzmocnią siłę pozytywnego oddziaływania miasta i regionu, które konkuruje o inwestorów i miejsca na rynku pracy z takim miastem jak Kalisz.

Zagrożenia wynikające ze zmiany granic.

Głównym zagrożeniem mogą okazać się koszty związane z włączeniem nowych obszarów w granicę miasta. Koszty te będą miały charakter jednorazowy, związany z wprowadzeniem zmian oraz stały - związany z utrzymaniem nowego stanu. Istotnymi będą koszty wynikające z przyjętego kontraktu społecznego. Powstaną także koszty związane z rozbudową istniejącej infrastruktury oraz koszty ewentualnych porozumień z gminami.

Wybiegając poza ustawowy obowiązek przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Konina, zakłada się przeprowadzenie również sondażu wśród mieszkańców terenów przyłączanych w celu wypracowania swego rodzaju oferty - kontraktu społecznego, czyli inwestycji, które zostaną podjęte niezwłocznie po zmianie granic.

Propozycje kontraktowe:

- budowa ronda na skrzyżowaniu ulic Kleczewska, Brunatna, Juliana Tuwima
- przebudowa łącznika ulicy Zakładowej (Konin) z ulicą Józefa Chełmońskiego (Posada)
- remont budynków szkoły podstawowej w Woli Podłęźnej i jej adaptacja na szkołę podstawową dla klas 1-3 lub przedszkole
- zintensyfikowanie połączeń autobusowych z nowymi terenami
- wprowadzenie zmian do budżetu obywatelskiego polegających na zdefiniowaniu obszarów z wydzielonym budżetem, w skład których weszłyby nowe tereny miasta
- wprowadzenie karty mieszkańca (ulgi w korzystaniu z parkingów, basenów i innych obiektów miejskich oraz w imprezach i wydarzeniach organizowanych przez miasto)

Plan działania

	Data od	Data graniczna
1. Przeprowadzenie sondażu i rozmów z mieszkańcami terenów przyłączanych w celu wypracowania kontraktu społecznego	30.09.2020 r.	21.10.2020 r.
2. Przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami Konina w celu uzyskania akceptacji proponowanych zmian w przebiegu granic gmin oraz akceptacji zaproponowanego kontraktu społecznego	21.10.2020 r.	11.11.2020 r.
3. Wyrażenie opinii przez Radę Miasta Konina w zakresie proponowanych zmian w przebiegu granic między gminami.	25.11.2020 r.	17.12.2020 r.
4. W przypadku pozytywnej opinii Rady Miasta Konina – przygotowanie wniosków wraz z niezbędną dokumentacją	25.11.2020 r.	29.03.2021 r.
5. Wystąpienie do Rad Gmin objętych wnioskiem oraz do Rady Powiatu Konińskiego o opinię w sprawie	25.11.2020 r.	24.12.2020 r.
6. Przesłanie wniosku o zmianę granic	29.03.2021 r.	31.03.2021 r.