

UCHWAŁA NR 816
RADY MIASTA KONINA

z dnia 26 października 2022 roku

w sprawie zmiany Uchwały Nr 249 Rady Miasta Konina z dnia 27 listopada 2019 roku z późn. zm. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1, art. 41 ust.1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 6j ust.1 pkt. 1, oraz art. 6k ust.1 i ust. 3 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 1297 ze zm.) – **Rada Miasta Konina uchwala, co następuje:**

§ 1.

W Uchwale Nr 249 Rady Miasta Konina z dnia 27 listopada 2019 roku z późn. zm. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku, dokonuje się następujących zmian:

1) §1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 24,00 zł miesięcznie od mieszkańca.”

§ 2.

Pozostałe zapisy uchwały pozostają bez zmian.

3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Konina.

§ 4.

Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2023 roku.

**Przewodniczący
Rady Miasta Konina**

/-/ Tadeusz Wojdyński

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR 816
RADY MIASTA KONINA

z dnia 26 października 2022 roku

w sprawie zmiany Uchwały Nr 249 Rady Miasta Konina z dnia 27 listopada 2019 roku z późn. zm. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 1297 ze zm.) dalej: „ustawa” rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 ustawy oraz ustala stawkę takiej opłaty. Rada gminy ustala również stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 20,00 zł miesięcznie od mieszkańca ustalana była uchwałą Rady Miasta Konina w 2021 roku, natomiast stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności funkcjonują w wysokości ustalonej pierwotnie uchwałą Rady Miasta Konina w 2019 roku. Od tego czasu diametralnie zmieniło się otoczenie gospodarcze, ekonomiczne, społeczne i prawne, w którym funkcjonujemy. Inwazja Rosji na Ukrainę, do której doszło w lutym br. wywołała niemożliwe do przewidzenia negatywne konsekwencje. Ceny materiałów budowlanych, surowców, produktów, paliw, energii elektrycznej, koszty transportu, koszty pracy w ciągu kilku miesięcy od rozpoczęcia działań wojennych wzrosły od kilkudziesięciu do nawet kilkuset procent.

Wskaźnik cen konsumpcyjnych (CPI), główna miara inflacji w Polsce, wzrósł we wrześniu br. o 17,2 proc. rok do roku – jest to najwyższy poziom od 25 lat.

Wysoka inflacja prognozowana jest także w przyszłym roku, na co wskazują m.in. założenia do projektu przyszłorocznego budżetu państwa - Rada Ministrów przyjęła w 28 września 2022 roku projekt budżetu państwa na rok 2023, gdzie w założeniach budżetowych przyjęto, że inflacja w 2023 roku wyniesie aż 9,8 proc.

Wszystko to nieuchronnie wpływa także na wzrost kosztów odbioru i transportu odpadów komunalnych w Koninie.

Średnia cena oleju napędowego (wykorzystywanego jako paliwo pojazdów odbierających i transportujących odpady) wyniosła w 2021 roku 5,35 zł/l (wg danych

Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego). Aktualnie cena oleju napędowego wynosi 7,45 zł/l – to wzrost o ponad 39%. Spółka PGKIM wykonująca zadania związane z odbiorem i transportem odpadów komunalnych zużywa ponad 100 tys. litrów oleju napędowego rocznie.

Kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę od 1 stycznia 2023 roku wynosić będzie 3.490,00 zł, co oznacza wzrost o 480 zł w stosunku do kwoty obowiązującej w 2022 roku (3.010,00 zł), czyli o 15,9%. Od 1 lipca 2023 roku nastąpi kolejne podwyższenie płacy minimalnej - do 3.600,00 zł, co oznacza wzrost o 590 zł w stosunku do kwoty z 2022 roku, czyli o 19,6%. W oparciu o kwotę wynagrodzenia za pracę ustalane jest wynagrodzenie kilkudziesięciu osób zajmujących się w spółce PGKIM odbiorem i transportem odpadów komunalnych.

Ceny napraw i remontów, części zamiennych, ogumienia, materiałów do napraw i remontów urządzeń, sprzętu samojezdnego i pojazdów samochodowych wykorzystywanych przez spółkę PGKIM przy realizacji zadania dotyczącego odbioru i transportu odpadów komunalnych wzrosły rok do roku o ponad 50%.

Wartość amortyzacji dotycząca pojazdów ciężarowych (śmieciarek) jakie spółka PGKIM użytkuje w leasingu, będącym jedną z najkorzystniejszych form finansowania, wzrosła rok do roku o 43%. Inwestycje dotyczące odnawiania taboru transportowego są konieczne, aby zadanie zlecone spółce przez miasto wykonywane było w sposób niezakłócony przez awarie i na oczekiwanym przez mieszkańców poziomie.

Ustawodawca poprzez zapisy ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o elektromobilności i paliwach alternatywnych nałożył na jednostki samorządu terytorialnego kolejne obowiązki. Art. 68 ust. 3 ustawy stanowi, iż *„Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 2, od dnia 1 stycznia 2022 roku wykonuje, zleca lub powierza wykonywanie zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1, podmiotom, których łączny udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku - Prawo o ruchu drogowym używanych przy wykonywaniu tego zadania wynosi co najmniej 10%”*. Aby sprostać wymogom ww. ustawy i móc dalej świadczyć usługi dla miasta i mieszkańców, spółka PGKIM w Koninie zobowiązana była do zakupienia 2 pojazdów o napędzie elektrycznym do odbioru selektywnie zebranych odpadów. Odpisy amortyzacyjne z tytułu zakupu tych pojazdów, już w tym roku, będą miały wpływ na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Koninie (zwanego dalej także sgok).

Ustawodawca przewidział dalszy wzrost udziału pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych wykorzystywanych do odbioru i transportu odpadów komunalnych. Od początku 2025 roku, PGKIM

w Koninie, będzie mógł wykonywać to zadanie jeżeli co najmniej 30% floty pojazdów samochodowych wykorzystywanych w tym celu, stanowić będą pojazdy elektryczne lub pojazdy napędzane gazem ziemnym. Oznacza to, że do tego czasu spółka zobowiązana będzie nabyć co najmniej 3 kolejne pojazdy elektryczne (z uwagi na brak w Koninie stacji tankowania CNG w grę nie wchodzi zakup pojazdów napędzanych gazem ziemnym). Obecnie, z uwagi na wysoki wzrost stóp procentowych przekładający się na wzrost kosztów finansowania, przeniesie się to na wzrost kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (stawka referencyjna NBP, stanowiąca narzędzie NBP do regulacji ilości pieniędzy w gospodarce i wpływająca bezpośrednio na stawkę WIBOR-u, wzrosła z 1,75 % w grudniu 2021 r. do 6,75 % we wrześniu br.).

Wpływ na koszty sgok będzie miała także energia elektryczna wykorzystywana do ładowania samochodów elektrycznych, a której ceny dla przedsiębiorców rosną w drastycznym tempie (zgodnie z informacjami Urzędu Regulacji Energetyki, średnia roczna cena sprzedaży energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym w 2021 roku wynosiła 278,08 zł/MWh, natomiast średnia kwartalna cena sprzedaży energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym na II kwartał br. wynosi już 471,96 zł/MWh, co jest wzrostem o 70%).

Z niepokojem obserwujemy także malejącą z roku na rok liczbę mieszkańców miasta, co wpływa na zmniejszenie wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do budżetu Miasta Konina.

Z drugiej strony nie maleje (a rośnie) strumień odpadów komunalnych w Koninie, co z kolei, z roku na rok, wpływa na wzrost kosztów ich odbioru, transportu i zagospodarowania (porównując rok 2021 z 2020 zanotowaliśmy 5% wzrost ilości odpadów komunalnych, porównując rok 2020 z rokiem 2019 ilość odpadów wzrosła o także o 5 %).

Mając na uwadze powyższe, po dokonaniu analizy aktualnych i prognozowanych kosztów funkcjonowania systemu na terenie miasta Konina stwierdzono, iż w przypadku pozostawienia stawek opłat na poziomie obowiązującym w 2022 roku, wpływy z tytułu zadeklarowanych opłat, w roku 2023 i w kolejnych latach, nie pokryją kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W celu zapewnienia wystarczających środków do finansowania sgok, konieczne jest zwiększenie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie bowiem z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarki odpadami komunalnymi powinien być systemem samofinansującym się (z wyjątkiem sytuacji określonej w art. 6 r ust. 2da ustawy z dnia

13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej ucpg).

Aby zapewnić środki na prawidłowe funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Koninie, konieczne jest ustalenie takiej stawki opłaty, aby wystarczała ona na realizację całości zadania, którym miasto zostało obciążone przez ustawodawcę.

Wzrost kosztów funkcjonowania sgok, opisany powyżej, w zestawieniu z ilością osób zadeklarowanych do wnoszenia opłaty oraz z ilością zadeklarowanych pojemników na odpady (w przypadku obliczania opłat dla nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość na której nie zamieszkują mieszkańcy), przekłada się na konieczność podniesienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi liczonej miesięcznie od mieszkańca o 4 zł i zmiany stawek opłat za pojemnik o określonej pojemności, które określone zostaną w oddzielnej uchwale Rady Miasta Konina (w uchwale w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość na której nie zamieszkują mieszkańcy).

Szacuje się, że koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Koninie w 2023 roku będą następujące:

1. koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych (koszty uwzględniają również wyposażenie nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej w worki do selektywnej zbiórki odpadów oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi) – 14.900.000,00 zł, w tym około 1.200.000,00 zł to kwota rekompensaty za 2022 rok;
2. koszty prowadzenia i obsługi dwóch PSZOK-ów – 360.000,00 zł;
3. koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach – 65.000,00 zł;
4. koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym wchodzących w skład wysepek ekologicznych – 270.000,00 zł;
5. koszty obsługi administracyjnej systemu (wynagrodzenia pracowników, dostarczanie korespondencji, materiały biurowe, media tj. woda, ścieki, prąd) – 480.000,00 zł;

6. wzrost kosztów zagospodarowania odpadów w związku z ich corocznym wzrostem o 5% - 365.000,00 zł.

Szacuje się, że wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Koninie w 2023 roku mogą wynieść około 16,4 -16,7 mln zł przy stawce opłaty zaproponowanej w uchwale, co pokryć powinno szacowane powyżej koszty.

Zaznaczyć należy, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi w Koninie funkcjonuje prawidłowo, a dzięki temu, że odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych w Koninie zajmują się spółki miejskie, stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pomimo ich wzrostu i tak są jednymi z najniższych w Polsce. Przykładowo w przypadku miast o liczbie ludności w przedziale 60-100 tys. mieszkańców stawki te są następujące: Kalisz – bud. jednorodzinne 31 zł/os, bud. wielolokalowe – 29 zł/os, Leszno – 33 zł/os, Piła – 33 zł/os, Lubin - 34 zł/os, Ostrów Wlkp. – 29 zł/os, Inowrocław – 32 zł/os, Gniezno – 29 zł/os, Jelenia Góra – 35,20 zł/os, Mysłowice – 31,80 zł/os.

Ustalona uchwałą stawka mieści się w limicie określonym w art. 6 k ust. 2a pkt 1 ucpg, który stanowi, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi miesięcznie od mieszkańca nie może być wyższa niż 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za mieszkańca. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w pierwszym kwartale każdego roku, przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za poprzedni rok. Jak wynika z Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 30 marca 2022 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2021 roku, dochód ten w 2021 r. wyniósł 2.061,93 zł czyli maksymalna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi miesięcznie od mieszkańca może wynieść 41,24 zł (2% z kwoty 2.061,93 zł). Stawka opłaty ustalona niniejszą uchwałą nie przekracza maksymalnej stawki opłaty, o której mowa wyżej.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zatem celowe i w pełni uzasadnione gdyż pozwoli na zrównoważenie w kolejnych latach kosztów i wpływów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Koninie.

**Przewodniczący
Rady Miasta Konina**

/-/ Tadeusz Wojdyński