

Uchwała Nr SO-0951/12/P/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Konina.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka
Członkowie: Renata Konowalek
Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Miasta Konina na lata 2019-2022 oraz uchwały budżetowej Rady Miasta Konina na 2019 rok, wyraża

opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Konina.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2018 roku Rada Miasta Konina podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Konina na lata 2019–2022 (Nr 26) oraz uchwałę budżetową na rok 2019 (Nr 27). Z zapisów wymienionych uchwał wynika, że dług Miasta Konina na koniec 2019 roku wyniesie 170.992.915,29 zł (w tym: kwota długu, którego spłata dokona się z wydatków budżetu – 1.608.285,55 zł), a następnie wzrośnie w roku 2020 do wysokości 202.025.368,99 zł. W kolejnych latach zadłużenie Miasta będzie się zmniejszało i w ostatnim 2032 roku zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Miasta Konina wynika, że w latach 2019-2032 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
2019	5,59	5,77
2020	4,70	4,44
	5,45	4,60
2022	6,70	3,56
2023	8,45	4,44
2024	9,39	4,39
2025	9,75	3,65

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
2026	9,63	3,77
2027	9,63	3,64
2028	9,63	3,76
2029	9,63	3,68
2030	9,63	3,41
2031	9,63	3,50
2032	9,63	3,43

Po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie przepisu art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z umowami Nr: RPWP.05.01.02-30-0003/16-00 z dnia 9 maja 2017 roku, RPWP.03.03.01-30-0041/16-00 z dnia 10 lipca 2017 roku, RPWP.02.01.01-30-0024/16-00 z dnia 20 lipca 2017 roku oraz RPWP.05.01.01-30-0017/17-00 z dnia 20 lipca 2018 rok zawartymi na realizację projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wskaźnik procentowy liczony od łącznej kwoty przypadających do spłat w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz należnymi odsetkami w stosunku do prognozowanych dochodów w 2019 roku wyniesie **3,90%**.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019-2032 prognozowana spłata zobowiązań Miasta Konina nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Skład Orzekający dostrzega, że w latach 2020-2022 zaplanowano wzrost wydatków bieżących na poziomie 1%, tj. poniżej prognozowanego poziomu wzrostu cen towarów i usług, a na tą okoliczność nie zamieszczono informacji w objaśnieniach do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Planowanie wydatków bieżących w tym okresie ma również wpływ na poziom planowanych wydatków bieżących w pozostałych latach objętych prognozą. Jeżeli planowane wydatki bieżące w latach 2020-2032 będą wymagały urealnienia, to zmniejszy się w tym okresie dodatnia różnica między wykazanim w tabeli dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań określonym w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a planowanym wskaźnikiem spłat tych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy. W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia. Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST

nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań. Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.