

Uchwała Nr SO – 0954 / 55 / 5 / 2011 / Ko
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Konina za rok 2010 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Konina sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Konina w roku 2010, przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2011 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części tabelarycznej przedstawiono dane w szczególności wynikającej z uchwały budżetowej, a mianowicie:

- dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań przyjętych do realizacji od innych jednostek samorządu terytorialnego,
- wykaz udzielonych dotacji,
- zestawienie przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych i funduszu celowego,
- wykaz jednostek, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie zbiorcze dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych,
- wydatki majątkowe, wg zadań w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej,
- zmiany w stanie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej oraz innych środków zagranicznych nie podlegających zwrotowi.

W części opisowej Prezydent Miasta zamieścił objaśnienia dotyczące wykonanych dochodów, poziomu zaległości i skutków ulg, umorzeń, zwolnień, odroczeń, a także obniżenia stawek podatków. W odniesieniu do wydatków bieżących sprawozdanie zawiera omówienie ważniejszych grup wydatków.

W dalszej części sprawozdania Prezydent Miasta poinformował, iż nie wystąpiły zobowiązania

wymagalne. W sprawozdaniu podano również informację, iż wystąpiły zobowiązania niewymagalne (str. 85) a część tych zobowiązań nie mieści się w rocznym planie wydatków i wyjaśnił, iż były one zaciągnięte na podstawie upoważnień wynikających z § 10 pkt 3 i § 11 Uchwały nr 583 Rady Miasta w sprawie uchwalenia budżetu miasta Konina na 2010 rok. W sprawozdaniu nie podano natomiast na jakiej podstawie zaciągnięto zobowiązania w wysokości 1.385.016 zł obejmujące zakupy inwestycyjne w dz. 700 rozdz. 70005 § 6060. Skład Orzekający ustalił, że organ wykonawczy miał uprawnienie do zaciągnięcia zobowiązań obciążających budżet 2011 r. związanych z zakupem nieruchomości w łącznej kwocie 1.385.016 zł na podstawie uchwał Rady Miasta Nr 696 z dnia 30 czerwca 2010 r., Nr 697 z dnia 30 czerwca 2010 r. i Nr 770 z 27 października 2010 r.

W sprawozdaniu zamieszczone zostały dane o wystąpieniu ujemnego stanu środków obrotowych w Miejskim Zakładzie Komunikacji w wysokości 1.591.048 zł oraz informacja o zobowiązaniach, które miały na to wpływ. Niemniej jednak na uwagę zasługuje fakt, iż ujemny stan środków obrotowych zwiększył się w trakcie roku budżetowego o kwotę 887.347,36 zł. Sprawozdanie zawiera również wykaz uchwał w sprawach podjęcia realizacji inwestycji wieloletnich zakończonych w 2010 roku oraz uchwał w trakcie realizacji. Na stronie 72 części opisowej sprawozdania podano krótką informację o procentowym zaawansowaniu inwestycji pn. „Zagospodarowanie terenów nadbrzeżnych w Koninie – Bulwar Nadwarciański” oraz na stronie 78 podano dane o procentowym zaawansowaniu realizacji dwóch projektów finansowanych ze środków COMENIUS, przy czym nie podano czy jest to zaawansowanie finansowe czy też zaawansowanie rzeczowe, jak również innych bliższych informacji na ten temat realizacji ww. projektów.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w części tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu w zakresie dochodów i wydatków z kwotami planowanymi w budżecie na 2010 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania i sprawozdań budżetowych Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Wydatki na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (rozdz. 85154) i Gminnego Programu Zwalczenia Narkomanii (rozdz. 85153) poniesiono w łącznej wysokości 1.189.640,77 zł, przy realizacji dochodów za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 1.511.442,76 zł. Skład Orzekający przypomina, iż przepis art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 Nr 70, poz. 473 ze zm.) stanowi, że dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele. W sprawozdaniu wprawdzie podano, że w rozdz. 85158 realizowano również zadania w ramach „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych”, lecz nie wskazano w jakiej wysokości, co uniemożliwia ustalenie czy dochody uzyskane z zezwoleń za sprzedaż napojów alkoholowych wydatkowano w całości na cele określone w wyżej cytowanym przepisie.

2. W sprawozdaniu Prezydent podał informacje o poniesieniu wydatków na wypłatę kar i odszkodowań w dz. 900, natomiast nie podał przyczyny powstania obowiązku ich wypłaty. W sprawozdaniu nie podano informacji o stanie zobowiązań z tytułu odszkodowania wykazanego w sprawozdaniu Rb-28S w dz. 801 rozdz. 80113 § 4600 w wysokości 224.228 zł oraz o przyczynach powstania tego zobowiązania.
3. Z danych zamieszczonych w sprawozdaniu Rb-34 o dochodach własnych jednostek budżetowych i wydatkach finansowanych z tych środków wynika, że w rozdz. 80102, 85403 i 85401 wystąpiły przekroczenia rocznego planu wydatków. Informacje podane w sprawozdaniu (str. 101 i 102 oraz w tabeli Nr 15) odnoszą się tylko do danych o wykonanych dochodach własnych jednostek budżetowych i wydatkach poniesionych z tych środków, natomiast nie odnoszą się do kwot planowanych. Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązujący od 1 stycznia 2010 r. przepis art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki – stanowią nieprzekraczalny limit.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w tym o uzyskanych dochodach z mienia, o zmianie wartości posiadanego mienia w poszczególnych grupach obiektów inwentarzowych. Podano bardzo szczegółowe dane o posiadanych komunalnych zasobach mieszkaniowych. Nie opisano natomiast zakresu zmian jakie nastąpiły w poszczególnych grupach inwentarzowych, w tym jakie składniki mienia nabyto i zbyto oraz jakie inne okoliczności miały wpływ na stan posiadanego mienia np. jaka część mienia powstała w wyniku zakończenia realizacji inwestycji oraz jaka jest wartość aktywów trwałych w inwestycjach rozpoczętych (konto 080).

Pouczenie

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Zofia Ligocka

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miasta Konina,
2. Prezydent Miasta Konina,
3. A/a.