

Izba Obrachunkowa
Poznaniu
SCOWY W KONINIE
ul. 1 Maja 9
063/242-15-14

17/Ko

Urząd Miejski w Koninie

4392 297

30. 01. 2017

Wpłynęło

Konin, dnia 27 stycznia 2017 r.

Pan
Józef Nowicki
Prezydent Miasta
Konina

W załączeniu przekazuję uchwałę:

Nr SO-0951/24/P/5/Ko/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 26 stycznia 2017 roku wyrażającą opinię o prawidłowości prognozy kwoty długu Miasta Konina.

Stosownie do przepisu art.230 ust.4 i art.246 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058 ze zm.).

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta,
2. A/a.

Do dalszego podpisania, kono
1 x 50
30.01.2017

Z up. Prezesa Izby

Zofia Ligocka
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO-0951/24 /P/5/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 stycznia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Konina.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2016, poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Miasta Konina na lata 2017-2026 oraz uchwały budżetowej Rady Miasta Konina na 2017 rok, wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu

U z a s a d n i e

W dniu 19 grudnia 2016 r. Rada Miasta Konina podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017–2026 (Nr 446) oraz uchwałę budżetową na rok 2017 (Nr 447). Najwyższy poziom długu wystąpi w roku 2017 i wyniesie 115.897.661,74 zł. W kolejnych latach zadłużenie Miasta będzie się zmniejszało i w ostatnim 2026 roku zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Miasto Konin posiada zobowiązania z tytułu udzielonego poręczenia, które będą obciążać budżet w latach 2019-2036, co ustalono na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz objaśnień załączonych do tej uchwały. W każdym roku objętym prognozą kwoty długu zaplanowano wydatki bieżące na sfinansowanie potencjalnych zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Miasta Konina oraz potencjalnych zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia wynika, że w latach 2017-2026 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
2017	6,62	3,69
2018	5,99	3,77
2019	6,40	6,34
2020	8,85	6,67
2021	12,78	6,34
2022	15,48	5,35
2023	16,62	3,80
2024	16,51	3,72
2025	16,51	3,54
2026	16,51	3,46

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2017-2026 prognozowana spłata zobowiązań Miasta Konina nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Należy jednak zauważyć, że w 2019 roku różnica między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych (prawa strona wzoru), a planowanym wskaźnikiem spłat zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi tylko 0,06 punktu procentowego (6,40% - 6,34%), natomiast w roku 2020 i 2021 różnica ta jest większa, bowiem przyjęto założenie, iż znacznie zwiększy się dopuszczalny maksymalny poziom wskaźnika spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych (prawa strona wzoru) i osiągnie wyższy poziom niż wskaźnik wyliczony dla roku 2017 w oparciu o dane z wykonania budżetów z lat ubiegłych w tym za 2016 r. w oparciu o dane ze sprawozdań za grudzień 2016 r. w wysokość 7,17%, a mianowicie w 2020 roku - 8,85%, w 2021 roku - 12,78%. W następnych latach wartości te prognozuje się na poziomie przewyższającym 15%. Analiza danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej pozwala stwierdzić, że wzrost poziomu prognozowanego maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych (prawa strona wzoru) opiera się na założeniu, że dochody bieżące będą się corocznie zwiększać o około 5%, w tym z udziałów w podatkach dochodowych będą się corocznie zwiększać o ponad 6,6%, wpływy z podatków lokalnych będą corocznie zwiększać o 5,6%, natomiast wydatki bieżące będą się corocznie zwiększać o około 0,5%. Uzyskanie w 2017 roku i latach następnych dochodów bieżących na poziomie niższym niż zaplanowano w budżecie lub zrealizowanie wydatków bieżących na poziomie wyższym niż zaplanowano w wieloletniej prognozie finansowej, może

spowodować, że dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań w szczególności w latach 2019-2021 zmniejszy się do poziomu niższego niż planowany wskaźnik spłat zobowiązań.

Należy podnieść, iż kolejny raz przyjęto założenie, że planowane dochody bieżące będą wzrastać znacznie szybciej niż planowane wydatki bieżące. Dochody bieżące planowane w 2020 roku w stosunku do dochodów zaplanowanych w 2017 roku zwiększą się o 70.172.533,93 zł, a w tym samym okresie planuje się zwiększenie wydatków bieżących o kwotę 6.370.921,20 zł. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie podano informacji o podjęciu działań mających na celu restrukturyzację wydatków bieżących budżetu, które w perspektywie najbliższych lat skutkować będą ograniczeniem wzrostu poziomu wydatków bieżących wraz z podaniem efektów finansowych tych działań. Wzrost dochodów bieżących oraz ograniczenie tempa wzrostu wydatków bieżących ma istotny wpływ na poziom prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Miasto Konin relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy, w tym dostosowanie poziomu realizowanych wydatków bieżących budżetu do osiągniętych dochodów bieżących budżetu i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.