

Uchwała Nr SO-0951/31/D/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Konina
przedstawionego w projekcie budżetu Miasta Konina na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka
Członkowie: Renata Konowalek
 Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy projektu budżetu Miasta Konina na 2020 rok, przedłożonego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2019 roku wyraża:

opinię pozytywną z zastrzeżeniem o możliwości sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2020 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projektowanym budżecie Miasta Konina na 2020 rok (załączonym do Zarządzenia Prezydenta Miasta Konina Nr 145/2019 z dnia 14 listopada 2019 roku) zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 579.494.112,66 zł i wydatki budżetu w wysokości 609.907.596,66 zł.

Deficyt budżetu wynosi 30.413.484 zł. W postanowieniu §2 projektu uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z emisji papierów wartościowych oraz kredytu długoterminowego.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych /§931/ w wysokości 50.000.000 zł oraz przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§952/ w wysokości 12.618.000 zł, a także rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§992/ w wysokości 32.204.516 zł.

Z prognozy kwoty długu stanowiącej integralną część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020 – 2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o

finansach publicznych, przy czym różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zadłużenia, a planowanym wskaźnikiem spłat zadłużenia na 2020 rok wynosi tylko 0,54% (5,85% - 5,31%), a w 2021 – 0,38% (5,94% - 5,56%).

Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej na 2020 rok oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej na 2020-2023 rok podnosi również, iż planowany wzrost dochodów bieżących w latach 2021-2023 przewyższa prognozowany wskaźnik wzrostu cen towarów i usług, natomiast wzrost wydatków bieżących założono na poziomie 1%, tj. poniżej wskaźnika wzrostu cen towarów i usług. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej, o ile omówiono podstawy prognozowania głównych źródeł dochodów bieżących, to w odniesieniu do planowania wydatków bieżących podano tylko, że zaplanowano ich wzrost o 1% i nie zamieszczono na tę okoliczność żadnego uzasadnienia. Nie wskazano, w jaki sposób osiągnięte zostanie zmniejszenie poziomu wzrostu wydatków bieżących, a wydatki na wynagrodzenia osobowe jednostek systemu oświaty na 2020 rok zaplanowano na poziomie niższym o 5,80% niż planowane na rok 2019. Rzetelne planowanie dochodów i wydatków bieżących jest bardzo istotne, bowiem jest podstawą do wyliczenia prognozowanych dopuszczalnych maksymalnych wskaźników spłat zobowiązań dłużnych z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych i oceny zdolności Miasta Konina nie tylko do spłat zaciągniętych zobowiązań, ale również możliwości dalszego zadłużania.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródło sfinansowania deficytu jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, a spłaty zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczą relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jeżeli osiągnięte zostaną wielkości zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2020-2023 z uwzględnieniem wartości wykonanych po sporządzeniu sprawozdań rocznych (art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, który w latach 2020-2025 stosuje się odpowiednio począwszy od projektu wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok – art. 9 ust. 4 z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 r. poz. 2500)). Jeżeli natomiast wielkości wykonane w 2019 roku wpłyną negatywnie na dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań na 2020 i dwa następne lata, może dojść do przekroczenia wskaźnika spłat zobowiązań i konieczna będzie weryfikacja wysokości deficytu i źródła jego finansowania oraz potrzeb pożyczkowych budżetu. Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraża w tej części zastrzeżenie.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.