

Konin, 28 czerwca 2016 r.

**Stowarzyszenie****Na Rzecz Spółdzielni Socjalnych**

Prowadzące OWES pod nazwą:

**Wielkopolski Ośrodek Ekonomii Społecznej**

ul. Chłapowskiego 15/1

61 – 504 Poznań

**Sz. P. Bartosz Jędrzejczak****Kierownik Centrum Organizacji****Pozarządowych****w Koninie**

ul. 3 Maja 1-3

Konin 62-500

Serdecznie dziękujemy za zaproszenie do konsultacji „Programu Współpracy Samorządu Miasta Konina z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok”. Stowarzyszenie Na Rzecz Spółdzielni Socjalnych prowadzi Ośrodek Wspierania Ekonomii Społecznej oraz jest realizatorem na terenie subregionu konińskiego projektu w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014 – 2020 Oś Priorytetowa 7 Włączenie społeczne Działanie 7.3 Ekonomia społeczna Poddziałanie 7.3.2 Ekonomia społeczna – projekty konkursowe, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego), pod nazwą: „Wielkopolski Ośrodek Ekonomii Społecznej”. Celem działań statutowych Stowarzyszenia jest szeroko rozumiane animowanie, inkubowanie i rozwój podmiotów ekonomii społecznej, w tym w szczególności przedsiębiorstw społecznych.

Pragniemy podkreślić, że nie sposób pominąć szczególnej i doniosłej roli Miasta Konina w procesie tworzenia środowiska przyjaznego rozwojowi ekonomii społecznej, zarówno poprzez wsparcie na wielu płaszczyznach podmiotów ekonomii społecznej (w dalszej części: PES), jak i angażowanie

tych podmiotów i lokalnych liderów w przeróżne formy działalności, czego przykładem są właśnie otwarte konsultacje w przedmiocie „Programu Współpracy Samorządu Miasta Konina z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok”.

Jednym z zadań nałożonych na Ośrodki Wspierania Ekonomii Społecznej przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (wyrażonych w Standardach działania OWES), jest rozpowszechnianie zapisów odnoszących się do wsparcia PES w programach współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego, w następującym zakresie:

- a) zwiększania formy powierzania zadań publicznych;
- b) partnerstwa w realizacji zadań instytucji publicznych i PES;
- c) ułatwień dla PES w zakresie dostępu do lokali;
- d) społecznie odpowiedzialnych zamówień dla PES.

Analizując pod tym kątem treść projektu „Programu Współpracy Samorządu Miasta Konina z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok”, należy dojść do opisanych poniżej wniosków.

I. Zwiększanie form powierzania zadań publicznych, zawiera się w § 4 ust. 6, 7 oraz 9 Programu, tzn.: „Zlecenie realizacji zadań organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania z tych obszarów, które zostały uznane w Programie za priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert lub jeżeli dane zadanie można zrealizować efektywniej, w drodze zakupu usług na zasadzie i w trybie w ustawie prawo zamówień publicznych bądź innych ustaw.”

7. Zlecenie zadań publicznych odbywać się będzie na zasadach otwartego konkursu ofert zgodnie ustwą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016, poz. 239 ze zm. ) w formie:

- 1) powierzania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
- 2) wspierania realizacji zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
- 3) zlecenie zadania może mieć inną formę, jeśli dane zadanie można wykonać efektywniej lub wymaga tego szczególna sytuacja, a przepisy prawa na to zezwalają.

9. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań publicznych będą przyznawane w szczególności poprzez:

- 1) otwarte konkursy ogłaszane przez Prezydenta Miasta Konina, który również zatwierdza wyniki konkursów ocenianych przez komisje konkursowe, składające się z przedstawicieli samorządu i organizacji, które działają w oparciu o przyjęty regulamin, w zgodzie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 2) na wniosek organizacji Prezydent Miasta Konina może zlecić organizacji realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert.
- 3) zakup potrzebnych usług w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013, poz. 907).
- 4) regranting, jako narzędzie którego zasadniczym celem jest wpieranie aktywności społecznej,
- 5) fundusz wkładów własnych."

II. Koncepcja partnerstwa w realizacji zadań instytucji publicznych i PES, została ujęta w § 4 ust. 14 Programu, który stanowi, że:

„Współpraca odbywać się będzie również w formie zawieranych umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U z 2014, poz. 1649 ze zm.).”

3. Ułatwienie dla PES w zakresie dostępu do lokali - § 4 ust. 7 pkt 7 Programu:

„Miasto Konin zapewni wsparcie organizacjom poprzez: użyczenie w ramach posiadanych, niewykorzystanych do innych celów nieruchomości będących w posiadaniu Miasta (zgodnie z Zarządzeniem Nr 51/2015 Prezydenta Miasta Konina z dnia 23 kwietnia 2015 roku w sprawie zasad najmu lokali użytkowych w budynkach wielolokalowych).”

4. Społecznie odpowiedzialne zamówienia dla PES.

O ile w Programie brak jest bezpośredniego odniesienia do tej materii, to można ją niejako wyinterpretować z jego niektórych postanowień, np. § 5 ust. 9 i 13 (przedmiot współpracy):

„ Działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości w zakresie:

2) promocji przedsiębiorczości w tym społecznej.”

„Tworzenia korzystnych warunków dla innowacyjnych sposobów zatrudniania w tym ekonomii społecznej.”

Obecna praktyka wskazuje, że nabywanie przez jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne produktów lub usług od PES - przy wykorzystaniu społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych, niezależnie od zastosowanego trybu zamówienia publicznego - jest coraz szerzej stosowanym narzędziem wspierającym sektor ekonomii społecznej. Pośrednio umożliwia to jednoczesną realizację szerokiego spektrum zadań własnych jst, docelowo zaspokajając zbiorowe potrzeby lokalnej wspólnoty. Nie sposób jednak odnieść się w chwili obecnej do propozycji zmian dotyczących analizowanego punktu, ponieważ prace nad dużą nowelizacją prawa zamówień publicznych, której celem jest wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE i 2014/25/UE, są w toku. Na dzień dzisiejszy, jej jednolity tekst nie jest znany - w najlepszym wypadku może wejść w życie na przełomie lipca i sierpnia b.r. Wiadomo jednak, że w trakcie prac legislacyjnych kładziono nacisk na promowanie i realne wykorzystywanie pozaekonomicznych celów zamówień publicznych, takich jak: ochrona środowiska, integracja społeczna czy wspieranie innowacyjności, a w zakresie tym zostanie dokonana zmiana również w innych aktach normatywnych. Wiadomo również, że nowelizacja ta ma służyć promowaniu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę i zatrudnienia osób defaworyzowanych, przez wprowadzenie szerokiej klauzuli społecznej dotyczącej np. niepełnosprawnych. Ponieważ omawiany proces legislacyjny jeszcze się nie zakończył, nie sposób odnieść się w chwili obecnej do jakichkolwiek zapisów dotyczących zamówień społecznie odpowiedzialnych na rok 2017.

Deklarujemy dalszą chęć współpracy w zakresie tworzenia przyjaznego środowiska dla ekonomii społecznej w Koninie.