



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.4.2015.2

SEKRETARIAT  
Prezydenta Miasta Konina  
09.07.2015  
Wpłynęło

Urząd Miejski w Koninie  
09.07.2015  
Wpłynęło

Pan  
Józef Nowicki  
Prezydent Miasta Konina  
Plac Wolności 1  
62-500 Konin

05  
Prośba o wykonanie  
telecech o pokonrolnych  
o przygotowanie informacji  
9.07.2015

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Koninie.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.330.2015.1 z dnia 18 maja 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 25 - 28 maja 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 5 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
2. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
3. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;

4. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – kpa oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) – pgig. Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Sylwia Kaczmarczyk - Zastępca Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Koninie.

#### **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) wg rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- jrw 6530 Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych - 6,
- jrw 6531 Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej - 5,
- jrw 6540 Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich - 6,
- jrw 6541 Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskich - 5,

Skontrolowano wszystkie postępowania objęte zakresem kontroli, co daje łącznie 22 postępowania.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. sprawa znak: OŚ.6530.1.2014, OŚ.6540.7.2013 - zgodnie z art. 80 ust. 3 pgg stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt ww. spraw wynika, iż działka na której mają być prowadzone roboty stanowi odpowiednio współwłasność lub własność innej osoby niż wnioskodawca, a wobec tego właściciel/współwłaściciel działki winien być stroną w postępowaniu, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa), a kończąc postępowanie - doręczyć decyzję administracyjną. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach spraw, współwłaściciel/współwłaściciel działki nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału, gdyż nie został o nim przez organ powiadomiony w trybie art. 61 § 4 kpa. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania na żądanie strony (art. 147 kpa) w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

2. sprawa znak: OŚ.6531.3.2013 - z wnioskiem o wydanie decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną wystąpiła osoba, która jest jednym z dwóch współwłaścicieli działki, natomiast decyzję wydano także na drugiego właściciela działki, który nie wystąpił z wnioskiem w sprawie. W świetle uregulowań *rozdziału 2 Dokumentacja geologiczna i informacja geologiczna* ustawy Prawo geologiczne i górnicze stroną postępowania o zatwierdzenie dokumentacji geologicznej jest jedynie składający wniosek o zatwierdzenie dokumentacji, w odróżnieniu do uregulowań art. 80 pgg, który jednoznacznie wskazuje inne niż wnioskodawca strony postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych. Tym samym wszczęcie postępowania w ww. sprawie następuje z wniosku osoby przedkładającej dokumentację do zatwierdzenia i osoba ta jest jedynym podmiotem decyzji zatwierdzającej dokumentację. W powyższej sytuacji, można byłoby jedynie rozważyć ewentualne przesłanie *do wiadomości* drugiemu współwłaścicielowi nieruchomości decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną;

3. w podstawie prawnej decyzji:
- znak: OŚ.6540.1.2013 umarzającej postępowanie o zatwierdzenie projektu robót geologicznych - nie powołano art. 105 § 2 kpa, który wskazuje przesłanki umorzenia postępowania, a który stanowił podstawę wydania decyzji w niniejszym postępowaniu (w podstawie prawnej decyzji powołano art. 104 kpa);
  - zatwierdzających projekty robót oraz decyzji zatwierdzających dokumentację hydrogeologiczną i geologiczno-inżynierską - brak powołania art. 161 ust. 2 ze wskazaniem odpowiedniego punktu pgig, który określa szczegółowo kompetencje organu administracji geologicznej pierwszej instancji. Przepis ten odpowiednio z art. 80 ust 1 pgig lub art. 93 ust. 2 pgig stanowi podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej,
4. *Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Koninie* (Zarządzenie nr 24/2014 Prezydenta Miasta Konina z dnia 31 października 2014 r.) w § 37 dotyczącym zakresu działania Wydziału Ochrony Środowiska wymienia w części zadania przywołane za nie obowiązującą ustawą z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości i uchybień.**

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego, który wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
2. przestrzeganie uregulowań *rozdziału 2 Dokumentacja geologiczna i informacja geologiczna*, przy zatwierdzeniu dokumentacji geologicznej;
3. powoływanie w podstawie prawnej:
  - 3.1. decyzji umarzającej postępowanie o zatwierdzenie projektu robót geologicznych - art. 105 § 2 kpa (przesłanki umorzenia postępowania),

- 3.2. decyzji zatwierdzającej projekt robót oraz decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną - art. 161 ust. 2 pggig ze wskazaniem odpowiedniego punkt tego przepisu;
4. zaktualizowanie *Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Koninie* w zakresie realizowanych przez Wydział Ochrony Środowiska zadań wynikających z ustawy z dnia czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981).

Wobec powyższego, proszę Pana Prezydenta o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw.



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*

1  
2  
3  
4  
5

