

wpl. 02.11.2016  
170.

Urząd Miejski w Koninie  
37926. 2016  
31. 10. 2016  
Wpłynęło

ZATWIERDZAM

Wojewoda Wielkopolski  
Zbigniew Hoffmann

ZK-VI.431.2.2016.6

egz. nr 1

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej wykonywania zadań obronnych

**Nazwa organu prowadzącego kontrolę:**

Wojewoda Wielkopolski.

**Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:**

kontrolę przeprowadzono w dniu 20 - 21.10.2016 r.

**Nazwa kontrolowanego urzędu:**

Urząd Miejski w Koninie – zwany w dalszej części protokołu Urzędem.

**Dane dotyczące kierownictwa jednostki kontrolowanej:**

obowiązki Prezydenta Miasta Konina pełni od dnia 14.12.2010 roku pan Józef Nowicki.

**Dane dotyczące innych kontrolowanych pracowników:**

wyjaśnień udzielił oraz materiały źródłowe udostępnił: zastępca kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności – pan Jacek Kruszyński, prowadzący od dnia 16.05.1994 r. zadania będące przedmiotem kontroli.

**Osoby przeprowadzające kontrolę:**

Zbigniew DREGER przewodniczący zespołu kontrolnego,  
kierownik oddziału spraw obronnych,  
nr upoważnienia ZK-VI.431.2.2016.6 z dnia 12.10.2016 r.,  
Władysław WIERZBOWSKI inspektor wojewódzki,  
nr upoważnienia ZK-VI.431.2.2016.6 z dnia 12.10.2016 r.,  
Dariusz KRYGIER inspektor wojewódzki,  
nr upoważnienia ZK-VI.431.2.2016.6 z dnia 12.10.2016 r.

**Zakres kontroli:**

Kontrolą objęto niżej wymienione zagadnienia realizowane przez Urząd Miejski w Koninie w okresie od dnia 01.01.2014 r. do dnia 20.10.2016 r.

1. Przygotowanie wybranych elementów systemu obronnego jednostki organizacyjnej, podlegającej kontroli, wynikających z „Planu operacyjnego funkcjonowania Miasta

Konina w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny” w tym:

- 1) kierowanie przygotowaniem obronnym w czasie stałej gotowości obronnej państwa,
  - 2) rozdział kompetencji i zadań,
  - 3) podjęte działania organizacyjne,
  - 4) prowadzenie szkoleń i kontroli.
2. Przygotowanie jednostki organizacyjnej do realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem w poszczególnych stanach gotowości obronnej państwa w tym:
- 1) realizację zadań mających wpływ na zabezpieczenie warunków bytowych ludności w sytuacjach kryzysowych, zgodnie z opracowanymi procedurami w kartach realizacji zadań operacyjnych,
  - 2) przygotowanie do ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
  - 3) przygotowanie do realizacji zadań obronnych w zakresie oświaty i wychowania,
  - 4) przyjęte rozwiązania w przypadku stwierdzenia niekontrolowanego rozprzestrzeniania się niebezpiecznych substancji chemicznych.

### **Opis stanu faktycznego wykonywania zadań obronnych:**

Ad. 1. Realizacja przepisów ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534 tekst jednolity) art. 6 ust. 1 pkt 2, 9 i 10 w zakresie przygotowania wybranych elementów systemu obronnego Urzędu wynikających z „Planu operacyjnego ...”:

#### **uwagi formalno-organizacyjne:**

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152, poz. 1599 z późn. zm.) oraz Podręcznikiem Normalizacji Obronnej PDNO-02-A075 Planowanie obronne, struktura i redagowanie planu operacyjnego przez organy administracji publicznej:

- Prezydent Miasta Konina właściwie wyznaczył zadania i przypisał do realizacji przez komórki Urzędu;
- opracowano procedury w dokumentacji planowania operacyjnego.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 października 2015 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. poz. 1829) oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych (Dz. U. Nr 16, poz. 151 z późn. zm.):

- wykonano program szkolenia obronnego Miasta Konina na lata 2015-2017;
- wykonano plany szkolenia obronnego Miasta Konina na 2014, 2015 i 2016 rok;
- plany szkolenia obronnego Miasta Konina w kontrolowanym okresie zostały uzgodnione z Wojewodą Wielkopolskim;
- opracowano plany kontroli problemowych wykonywania zadań obronnych w kontrolowanym okresie;

#### **stan opracowania dokumentacji:**

- wyznaczono osoby funkcyjne i opracowano stosowne zakresy czynności realizacji zadań operacyjnych;
- karty realizacji zadań operacyjnych opracowano zgodnie z Podręcznikiem Normalizacji Obronnej PDNO-02-A075;
- zapewniono warunki do realizacji procesu szkolenia;

- szkolenie obronne Miasta Konina w kontrolowanym okresie przeprowadzono zgodnie z planem szkolenia obronnego;
- dokumentacja szkolenia obronnego została wykonana poprawnie;
- kontrole prowadzono zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu;
- przedstawiona dokumentacja prowadzona jest zgodnie z wymogami rozporządzenia.

**Ad. 2.** Realizacja przepisów ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534 tekst jednolity) art. 6 ust. 1 pkt 3 i 7 w zakresie przygotowania Urzędu do realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem w poszczególnych stanach gotowości obronnej państwa:

**uwagi formalno-organizacyjne:**

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz. U. Nr 219, poz. 2218) i Zarządzeniem Wojewody Wielkopolskiego Nr 181/04 z dnia 21 grudnia 2004 roku w sprawie tworzenia w stanie stałej gotowości obronnej państwa systemu stałych dyżurów:

- w zarządzeniu Nr 118/2015 z dnia 17.09.2015 r. w sprawie organizacji stałego dyżuru na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, Prezydent Miasta Konina określił organizację i zasady funkcjonowania stałego dyżuru;
- opracowano dokumentację stałego dyżuru Prezydenta Miasta Konina.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz. U. Nr 98, poz. 978 z późn. zm.) oraz przyjętą koncepcją realizacji zadań związanych z przygotowaniem i funkcjonowaniem stanowisk kierowania:

- Prezydent Miasta Konina w zarządzeniu Nr 136/2015 z dnia 05.11.2015 r. w sprawie organizacji stanowiska kierowania prezydenta w czasie pokoju, w razie wewnętrznego lub zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa narodowego, w tym w razie wystąpienia działań terrorystycznych lub innych szczególnych zdarzeń, a także w czasie wojny określił organizację i zasady funkcjonowania głównego stanowiska kierowania;
- stanowiska kierowania przygotowane są w oparciu o obiekty będące w trwałym zarządzie Prezydenta Miasta Konina;
- zgodnie z § 11 ust.4 pkt 2 rozporządzenia, Wojewoda Wielkopolski pismem nr ZK-VI.6510.5.2016.7 z dnia 28.09.2016 r. uzgodnił lokalizację głównego stanowiska kierowania w zapasowym miejscu pracy, na podstawie wystąpienia Prezydenta Miasta Konina w piśmie nr WZ.5560.1.12.2016 z dnia 14.09.2016 r.;
- opracowano dokumentację głównego stanowiska kierowania Prezydenta Miasta Konina oraz plany ochrony i obrony głównego stanowiska kierowania w stałej siedzibie i w zapasowym miejscu pracy;
- opracowano plan przemieszczenia Urzędu na zapasowe miejsce pracy;
- opracowano regulamin czasu „W”. Analiza jego przydatności pod kątem zapewnienia ciągłości funkcjonowania Urzędu w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny wskazuje, że dokonany rozdział zadań jest poprawny;
- realizację zadań z zakresu koncepcji przemieszczenia i funkcjonowania organu w zapasowym miejscu pracy dostosowano do warunków miejscowych;

**stan opracowania dokumentacji:**

- wyznaczono osoby funkcyjne do wykonywania zadań stałego dyżuru;

- dokumentacja jest uaktualniona o zmiany personalne w Urzędzie;
- osoby wyznaczone w skład stałego dyżuru zostały zapoznane ze swoimi obowiązkami;
- prowadzona jest dokumentacja szkolenia składu osobowego stałego dyżuru oraz ewidencja treningów w dzienniku ewidencji informacji stałego dyżuru przeprowadzonych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu;
- osoby wyznaczone w skład stałego dyżuru zostały zapoznane ze swoimi obowiązkami;
- przygotowano plan powiadamiania pracowników Urzędu;
- wyznaczono osoby funkcyjne i opracowano stosowne zakresy czynności realizacji zadań na głównym stanowisku kierowania;
- zespół dobrze ocenia stopień przygotowania osób funkcyjnych realizujących zadania ujęte w dokumentach planistycznych;
- przyjęta koncepcja zapewnia właściwe przygotowanie do realizacji zadań na stanowiskach kierowania;
- w dokumentacji określono wymagane postanowieniami powyższego rozporządzenia, przygotowanie infrastruktury oraz wyposażenie w sprzęt specjalistyczny przewidziany na potrzeby głównego stanowiska kierowania;
- opracowano procedury w zakresie zabezpieczenia warunków bytowych ludności w sytuacjach kryzysowych;
- przedstawiono dokumentację dotyczącą realizacji zadań obronnych w zakresie oświaty i wychowania, w tym procedury realizacji zadań wynikających z kart realizacji zadań operacyjnych;
- przedstawiono opracowany i zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Konina Plan Ochrony Zabytków;
- opracowano procedury postępowania w przypadku stwierdzenia niekontrolowanego rozprzestrzeniania się niebezpiecznych substancji chemicznych.

#### **Ustalone nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn ich powstania oraz wpływu na wykonywanie zadań obronnych:**

Nie ustalono nieprawidłowości wymagających wydania zaleceń pokontrolnych.

#### **Zakończenie protokołu kontroli:**

Problematyka przygotowań obronnych znajduje właściwe zrozumienie ze strony kadry kierowniczej Urzędu.

Przedstawiona w trakcie kontroli dokumentacja zapewnia realizację zadań obronnych w czasie pokoju i wojny w zakresie kontrolowanej problematyki.

Przedstawioną dokumentację spraw obronnych opracowano na wysokim poziomie merytorycznym.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Urzędu pod pozycją 17.

O wynikach kontroli poinformowano w dniu 21 października 2016 roku Zastępcę Prezydenta Miasta Konina – pana Sławomira Lorka.

#### **Pouczenie o prawie zgłoszenia zastrzeżeń:**

Zgodnie z § 16 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych (Dz. U. Nr 16, poz. 151 z późn. zm.), kierownik kontrolowanego Urzędu może zgłaszać przewodniczącemu zespołu kontrolnego zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole pokontrolnym, w terminie 14 dni od dnia

jego doręczenia. Zasadność zastrzeżeń podlega ponownemu sprawdzeniu w sposób określony przez organ, który zarządził kontrolę.

Niniejszy protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Urząd Miejski w Koninie

(nazwa urzędu)

21 października 2016 r.

(data)

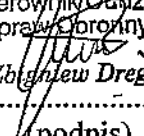
Prezydent Miasta Konina

z up. Prezydenta Miasta Konina

  
Stanisław Lorek  
(podpis)  
Zastępca Prezydenta Miasta Konina

Zespół kontrolny

Kierownik Oddziału  
Spraw Coronnych

  
Zbigniew Dreger

(podpis)

Inspektor Wojewódzki

  
Władysław Wierzbowski

(podpis)

Inspektor Wojewódzki

  
Dariusz Krygier

(podpis)

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Konina,
2. Przewodniczący Rady Miasta Konina,
3. aa.

Urząd Miejski w Koninie  
37927.206  
31.10.2016  
Wpłynęło

Wydział Kontroli  
Urzędu Miejskiego w Koninie

wpl. 02.11.2016. (701)

ZATWIERDZAM

Wojewoda Wielkopolski  
.....Zbigniew Hoffmann.....

ZK-VI.431.12.2016.6

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej wykonywania zadań obronnych

**Nazwa organu prowadzącego kontrolę:**

Wojewoda Wielkopolski.

**Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:**

kontrolę przeprowadzono w dniu 21.10.2016 r.

**Nazwa kontrolowanego urzędu:**

Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego dla miasta Konina – zwany w dalszej części protokołu Inspektoratem.

**Dane dotyczące kierownictwa jednostki kontrolowanej:**

obowiązki Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla miasta Konina pełni od 01.09.2016 roku – pan mgr inż. Adrian Jakubowski, który przedstawił dokumenty źródłowe i udzielił wyjaśnień.

**Osoby przeprowadzające kontrolę:**

Zbigniew DREGER	przewodniczący zespołu kontrolnego, kierownik oddziału spraw obronnych, nr upoważnienia ZK-VI.431.12.2016.6 z dnia 12.10.2016 r.,
Władysław WIERZBOWSKI	inspektor wojewódzki, nr upoważnienia ZK-VI.431.12.2016.6 z dnia 12.10.2016 r.,
Dariusz KRYGIER	inspektor wojewódzki, nr upoważnienia ZK-VI.431.12.2016.6 z dnia 12.10.2016 r.

**Zakres kontroli:**

Kontrolą objęto niżej wymienione zagadnienia realizowane przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego dla miasta Konina w okresie od dnia 01.01.2014 r. do dnia 20.10.2016 r.

1. Przygotowanie wybranych elementów systemu obronnego jednostki organizacyjnej, podlegającej kontroli, wynikających z „Planu operacyjnego funkcjonowania Miasta Konina w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny” w tym:
  - 1) kierowanie przygotowaniem obronnymi w czasie stałej gotowości obronnej państwa,

- 2) rozdział kompetencji i zadań,
- 3) podjęte działania organizacyjne.

### **Opis stanu faktycznego wykonywania zadań obronnych:**

Ad. 1. Realizacja przepisów ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534 tekst jednolity) art. 6 ust. 1 pkt 2, 9 i 10 w zakresie przygotowania wybranych elementów systemu obronnego Inspektoratu wynikających z „Planu operacyjnego ...”:

#### **uwagi formalno-organizacyjne:**

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152, poz. 1599 z późn. zm.) oraz Podręcznikiem Normalizacji Obronnej PDNO-02-A075 Planowanie obronne, struktura i redagowanie planu operacyjnego przez organy administracji publicznej:

- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego właściwie wyznaczył zadania i przypisał do realizacji przez komórki Inspektoratu;
- opracowano procedury w dokumentacji planowania operacyjnego.

#### **stan opracowania dokumentacji:**

- wyznaczono osoby funkcyjne i opracowano stosowne zakresy czynności realizacji zadań operacyjnych;
- ~~karty realizacji zadań operacyjnych opracowano zgodnie z Podręcznikiem Normalizacji Obronnej PDNO-02-A075;~~
- przedstawiona dokumentacja prowadzona jest zgodnie z wymogami rozporządzenia.

### **Ustalone nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn ich powstania oraz wpływu na wykonywanie zadań obronnych:**

Nie ustalono nieprawidłowości wymagających wydania zaleceń pokontrolnych.

### **Zakończenie protokołu kontroli:**

Problematyka przygotowań obronnych znajduje właściwe zrozumienie ze strony kadry kierowniczej Inspektoratu.

Przedstawiona w trakcie kontroli dokumentacja zapewnia realizację zadań obronnych w czasie pokoju i wojny w zakresie kontrolowanej problematyki.

Przedstawioną dokumentację spraw obronnych opracowano na wysokim poziomie merytorycznym.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Inspektoratu pod pozycją 2/2016.

O wynikach kontroli poinformowano w dniu 21 października 2016 roku Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla miasta Konina – pana mgr inż. Adriana Jakubowskiego.

### **Pouczenie o prawie zgłoszenia zastrzeżeń:**

Zgodnie z § 16 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych (Dz. U. Nr 16, poz. 151 z późn. zm.), kierownik kontrolowanego Urzędu może zgłaszać przewodniczącemu zespołu kontrolnego

zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole pokontrolnym, w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia. Zasadność zastrzeżeń podlega ponownemu sprawdzeniu w sposób określony przez organ, który zarządził kontrolę.

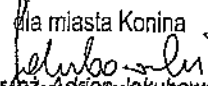
Niniejszy protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego  
(nazwa urzędu)

21 październik 2016 r.  
(data)

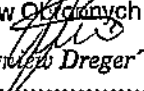
**Inspektor**

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego  
dla miasta Konina

  
mgr inż. Adrian Jakubowski  
(podpis)

**Zespół kontrolny**

Kierownik Oddziału  
Spraw Obywatnych

  
Zbigniew Dreger

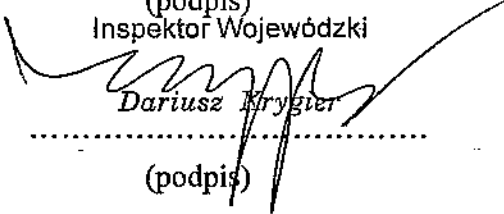
(podpis)

Inspektor Wojewódzki

  
Władysław Warzbowski

(podpis)

Inspektor Wojewódzki

  
Dariusz Krygier

(podpis)

Otrzymują:

1. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla Miasta Konina,
2. Prezydent Miasta Konina,
3. aa.



Handwritten scribbles and marks in the top right corner.



Handwritten scribbles and marks in the middle left area.

