



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 26 czerwca 2019 r.

IR-X.431.10.2019.2

Pan
Piotr Korytkowski
Prezydent Miasta Konina
Plac Wolności 1
62-500 Konin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) kontroler Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.169.2019.1 z dnia 6 maja 2019 r. przeprowadził w dniach: 9-15 maja 2019 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim w Koninie.

Przedmiot kontroli obejmował: *Prawidłowość realizacji zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Prawo wodne:*

1. udzielanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli),

3. prowadzenie, aktualizowanie ewidencji kąpielisk (okres objęty kontrolą od dnia 1.01.2016 r. do dnia zakończenia kontroli).

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 37, licząc od 2015 r.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miejskim w Koninie prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz prowadzono ewidencję kąpielisk.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.), prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca i 9cb u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Miejskim w Koninie prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2014 r. do dnia 31.12.2018 r. zezwoleń wynosiła 8, wydano także 2 decyzje zmieniające.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem decyzji, które w czasie dokonywania kontroli były obowiązujące (10).

Postępowania prowadzone były prawidłowo zgodnie z przepisami kpa, u.c.p.g., instrukcją kancelaryjną (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych - Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.). Zezwolenia wydano w terminie określonym w art. 36 kpa, bez zbędnej zwłoki. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające upoważnienie udzielone przez Prezydenta Miasta Konina do dokonywania tej czynności.

Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Koninie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Miejskim Konina prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Miejskim Konina oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 30 podmiotów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 17 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów o numerach rejestrowych:

1. GK.RDR.1.2018 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 20.12.2017 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 5.01.2018 r.,

W odniesieniu do ww. zaświadczenia stwierdza się, iż zaświadczenie o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostało wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, co stanowiło naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców – Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).

2. GK.RDR.1.2017 – we wniosku z dnia 12.10.2017 o wpis do rejestru oraz w zaświadczeniu z dnia 25.10.2017 o wpisie do tego rejestru został wpisany kod odpadu 17 05 08, a w rejestrze zamieszczonym na stronie internetowej Urzędu kod odpadu – 07 05 08.

I.3. Ewidencja kąpielisk.

W Urzędzie Miejskim w Koninie jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk na podstawie art. 38 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.). Ewidencja kąpielisk nie budzi zastrzeżeń.

Jednocześnie w trakcie kontroli stwierdzono, iż w *Zarządzeniu nr 9/2018 Prezydenta Miasta Konina z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędowi Miejskiemu w Koninie*, Wydziałowi Ochrony Środowiska nie przypisano realizacji zadania z zakresu Prawa wodnego tj. prowadzenia i aktualizowania ewidencji kąpielisk (§ 36 regulaminu), podczas gdy zadanie to realizowane jest w tym Wydziale.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przestrzeganie

art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.).

2. Uzupelnienie rejestru dzialalnosci regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - dla podmiotu o numerze rejestrowym: GK.RDR.1.2017 o kod odpadu 17 05 08 (zgodnie z wykazem odpadów ujętych we wniosku podmiotu z dnia 12 października 2017 r.) oraz o usunięciu z rejestru błędnie wpisanego kodu odpadu 07 05 08.
3. Wpisanie w § 36 *Zarządzenia nr 9/2019 Prezydenta Miasta Konina z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędowi Miejskiemu w Koninie*, wykonywanego przez Wydział Ochrony Środowiska zadania z zakresu Prawa wodnego tj. prowadzenia i aktualizowania ewidencji kąpielisk.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

/-/ Aneta Niestrawska