

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr
Rady Miasta Konina
z dnia2017 r.

Konin, marca 2017 r.

GM.0110.1.2016

Szanowny Pan

Mariusz Błaszczak
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

za pośrednictwem

Wojewody Wielkopolskiego

Wnioskodawca:

Rada Miasta Konina

WNIOSEK

o dokonanie zmiany granic Miasta Konina – miasta na prawach powiatu z gminą Stare Miasto w powiecie konińskim

Działając na podstawie Uchwały Nr Rady Miasta Konina z dnia marca 2017 r. Rada Miasta Konina wnioskuje o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Konina (miasta na prawach powiatu w województwie wielkopolskim), polegającej na włączeniu w granice Miasta Konina części obszaru Gminy Stare Miasto oraz wyłączeniu części obszaru Miasta Konina i włączeniu do terytorium Gminy Stare Miasto.

Do wniosku dołącza się dokumenty i informacje zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz.U. z 2014 r. poz. 310).

1) Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem

Rada Miasta Konina wnioskuje, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego, do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zmianę granic Miasta Konina, polegającą na:

1) włączeniu do Miasta Konina części terytorium gminy Stare Miasto, oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków:

a) obręb Rumin - numerami działek: 3/1, 4/2, 744/1, 744/2, 744/3, 3/10, 3/13, 3/15, 809/3, 809/4, 809/5, 808/1, 799, 3/11, 3/12, 3/14, 798/1, 807/3, 807/2, 807/1 i 967/3 o łącznej powierzchni 14,5571 ha do obrębu Przydziałki;

Obręb	Numer działki	Powierzchnia w ha
Rumin	3/1	11,6000
	4/2	0,1400
	744/1	0,0200
	744/2	0,0300
	744/3	0,1500
	3/10	0,0004
	3/13	0,0331
	3/15	1,4633
	809/3	0,0001
	809/4	0,0099
	809/5	0,0017
	808/1	0,0358
	799	0,1500
	3/11	0,0796
	3/12	0,0069
	3/14	0,0167
	798/1	0,2482
	807/1	0,2969
	807/2	0,0007
	807/3	0,2639
	967/3	0,0099

b) obręb Żychlin – część działki 435/1 o powierzchni 0,12 ha do obrębu Wilków

Obręb	Numer działki	Powierzchnia w ha
Żychlin	część działki 435/1	0,12 z 1,5460

2) wyłączeniu z obszaru Miasta Konina i włączeniu do terytorium Gminy Stare Miasto następujących części, oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków:

a) obręb Przydziałki - numerami działek: 85/29, 85/32, 563/2 i 564/4 o powierzchni 0,1538 ha do obrębu Rumin;

Obręb	Numer działki	Powierzchnia w ha
Przydziałki	85/29	0,0283
	85/32	0,0245
	563/2	0,1009
	564/4	0,0001

b) obręb Pawłówek - numerami działek: 308/1, 519/1, 328/4, 329/4, 328/5, 329/5, 330/5, 333/11 i 333/13 o powierzchni 3,7643 ha do obrębu Stare Miasto

Obręb	Numer działki	Powierzchnia w ha
Pawłówek	308/1	0,0701
	519/1	0,2866
	328/4	1,3246
	329/4	1,4716
	328/5	0,0829
	329/5	0,2041
	330/5	0,1097
	333/11	0,1073
	333/13	0,1074

Uzasadnienie

Podstawą wszczęcia procedury i złożenia wniosku w sprawie zmiany granic Miasta Konina jest likwidacja powstałych w przeszłości, ekonomicznych i administracyjnych absurdów.

Na proponowanym do włączenia w granice administracyjne Miasta Konina obszarze położonym w gminie Stare Miasto, obręb Rumin, znajduje się oczyszczalnia ścieków, służąca wyłącznie mieszkańcom Konina. Właściciel oczyszczalni - Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Koninie, której jedynym udziałowcem jest Miasto Konin, zobowiązany jest płacić Gminie Stare Miasto podatek od gruntów, budynków i budowli, który w bieżącym roku wyniesie ponad 600.000 zł. Podatek płacony gminie jest kosztem spółki wliczanym w cenę wody i ścieków. Pośrednio płacą go zatem mieszkańcy

Konina. Paradoksem jest to, że podatek ten znacznie wzrósł w ostatnich latach w związku z dokonaną przez miasto, kosztem 30 milionów złotych, modernizacją i rozbudową oczyszczalni. Gmina Stare Miasto nie dołożyła ani złotówki do tej modernizacji. Zrezygnowała również z propozycji wspólnego z miastem korzystania z konińskiej oczyszczalni i wybudowała własną. Dlatego uznajemy za właściwe i sprawiedliwe, by podatek płacony od konińskiej oczyszczalni, zasilał budżet Miasta Konina.

Proponuje się również zmiany granicy administracyjnej między Miastem Konin a Gminą Stare Miasto na odcinku Trasy Bursztynowej, ul. Świętojańskiej i ul. Europejskiej, które zapewnią ciągłość i kompletność obszaru tych dróg publicznych - budowanych, jako obwodnice miasta Konina (południowa i wschodnia) oraz przyczynią się do ich właściwego oznakowania i utrzymania.

2) Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2016 poz. 446 ze zmianami)

Rada Miasta Konina stwierdza, że proponowana zmiana granic Miasta Konina spełnia przesłanki, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2016 poz. 446 ze zmianami) tj. zapewnia gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe.

3) Podstawowe dane statystyczne dotyczące ilości mieszkańców oraz obszaru objętego zmianą:

1) liczba ludności:

a) na terenie Miasta Konina – 75 875 (dane GUS za 2015 r.)

b) na terenie Gminy Stare Miasto – 11 849 (dane GUS za 2015 r.)

Liczba mieszkańców obu gmin nie zmieni się w wyniku zmiany przebiegu granicy, ponieważ tereny planowane do przyłączenia nie są zamieszkałe.

2) powierzchnia terenu objętego wnioskiem:

a) Miasto Konin:

obręb ewidencyjny Pawłówek – 249,85 ha,

obręb ewidencyjny Przydziałki – 423,85 ha,

obręb ewidencyjny Wilków – 373,38 ha,

b) Gmina Stare Miasto:

obręb ewidencyjny Stare Miasto – 9784,00 ha,
obręb ewidencyjny Rumin – 1066,55 ha,
obręb ewidencyjny Żychlin – 1138,12 ha.

Po zmianie granic administracyjnych powierzchnia Miasta Konina powiększy się o 10,76 ha, a Gminy Stare Miasto zmniejszy się o 10,76 ha, w tym:

- a) obręb ewidencyjny Pawłówek w Mieście Konin pomniejszy się o 3,76 ha
- b) obręb ewidencyjny Przydziałki w Mieście Konin powiększy się o 14,40 ha
- c) obręb ewidencyjny Wilków w Mieście Konin powiększy się o 0,12 ha
- d) obręb ewidencyjny Rumin w Gminie Stare Miasto pomniejszy się o 14,40 ha
- e) obręb ewidencyjny Żychlin w Gminie Stare Miasto pomniejszy się o 0,12 ha
- f) obręb ewidencyjny Stare Miasto w Gminie Stare Miasto powiększy się o 3,76 ha.

4) Analiza kosztów wprowadzenia proponowanej zmiany:

Wprowadzenie proponowanej zmiany granic administracyjnych, polegającej na włączeniu w terytorium Miasta Konina części obszaru Gminy Stare Miasto oraz włączeniu w terytorium Gminy Stare Miasto części obszaru Miasta Konina, wiąże się z poniesieniem kosztów jednorazowych w wysokości około 5000,00 zł. Są to koszty związane: z podziałem nieruchomości, z wypisami i wyrysami z ewidencji gruntów i budynków, wypisami i wyrysami z miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z wprowadzeniem zmian w księgach wieczystych.

Nie przewiduje się zwiększenia kosztów stałych.

5) Wyniki konsultacji z mieszkańcami:

1. Zakres wnioskowanej zmiany granic uzasadniają uwarunkowania przestrzenno-infrastrukturalne oraz gospodarcze. Projekt uwzględnia oczekiwania mieszkańców Miasta Konina, czego wyrazem są wyniki konsultacji społecznych przeprowadzonych wśród jego mieszkańców.

Podstawę prawną przeprowadzonych konsultacji stanowią:

- a) Uchwała Nr 380 Rady Miasta Konina z dnia 28 września 2016 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Konina i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
- b) Zarządzenie Nr 132/2016 Prezydenta Miasta Konina z dnia 29 września 2016 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych między Miastem Konin a Gminą Stare Miasto;

c) Protokół z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami Konina dotyczących zmiany granic administracyjnych między Miastem Konin, a Gminą Stare Miasto.

Konsultacje przeprowadzono w dniach od 3 do 31 października 2016 r. w formie tradycyjnej poprzez wypełnienie ankiety i wrzucenie do urny oraz w formie ankiety elektronicznej. Celem konsultacji było zebranie opinii mieszkańców w sprawie zmiany granic administracyjnych między Miastem Konin a Gminą Stare Miasto.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji na terenie Miasta Konina przedstawiają się następująco:

- liczba mieszkańców Konina uprawnionych do głosowania – 61267;
- liczba ankiet oddanych w konsultacjach – 3603,
- liczba wypełnionych ankiet konsultacyjnych ważnych – 3418,
- liczba wypełnionych ankiet konsultacyjnych nieważnych – 185.

Po sprawdzeniu ankiet konsultacyjnych Komisja ustaliła, że na pytanie: „Czy jest Pan/Pani za zmianą granic administracyjnych między Miastem Konin a Gminą Stare Miasto?”

- liczba głosów „Tak” – 3290,
- liczba głosów „Nie” – 61,
- liczba głosów „Wstrzymuję się od głosu” – 67.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji wykazały, że mieszkańcy Miasta Konina wyrażają wolę włączenia do terytorium Miasta Konina części obszaru Gminy Stare Miasto oraz wyłączenia części obszaru Miasta Konina i włączenia go do terytorium Gminy Stare Miasto.

2. Działając zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2016 r. poz. 446, ze zmianami), w związku z uchwałą Nr 380 Rady Miasta Konina z dnia 28 września 2016 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Konina i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Prezydent Miasta Konina wystąpił pismami nr GM.0110.1.2016 z dnia 7 listopada 2016 roku do:

- a) Pana Ryszarda Nawrockiego Wójta Gminy Stare Miasto z prośbą o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej mającej na celu wyrażenie opinii przez Radę Gminy Stare Miasto w sprawie zmiany granic, poprzedzonej konsultacjami z mieszkańcami,
- b) Pani Haliny Turajskiej Przewodniczącej Rady Gminy Stare Miasto z prośbą o wyrażenie opinii w przedmiotowej sprawie, poprzedzonej konsultacjami z mieszkańcami,

c) Pana Stanisława Bielika Starosty Powiatu Konińskiego z prośbą o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej mającej na celu wyrażenie opinii przez Radę Powiatu Konińskiego w sprawie zmiany granic,

d) Pana Janusza Stankiewicza Przewodniczącego Rady Powiatu Konińskiego z prośbą o wyrażenie przez Radę Powiatu Konińskiego opinii w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi na powyższe Gmina Stare Miasto, pismem nr OOG.0004.7.2017 z dnia 30.01.2017 r., przekazała uchwałę NR XXIX/208/2017 Rady Gminy Stare Miasto z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic gminy Stare Miasto opiniującą negatywnie zaproponowaną przez Miasto Konin zmianę granic Gminy Stare Miasto. Załącznikiem do wymienionej uchwały jest protokół z przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami Gminy Stare Miasto w sprawie zmiany granic, z którego wynika, że konsultacje przeprowadzono w dniach od 27 grudnia 2016 r. do 16 stycznia 2017 r. Mieszkańcy głosowali udzielając odpowiedzi na pytanie „Czy jest Pan/Pani za zmianami granic administracyjnych między Gminą Stare Miasto a Miastem Konin i utratą dochodu do budżetu gminy w wysokości około 605 tys. złotych rocznie?”

Wyniki przeprowadzonych konsultacji na terenie Gminy Stare Miasto ustalono na podstawie złożonych przez mieszkańców ankiet konsultacyjnych, które przedstawiają się następująco:

- liczba mieszkańców Gminy Stare Miasto uprawnionych do głosowania – 9122,
- liczba ankiet oddanych w konsultacjach – 4237,
- liczba wypełnionych ankiet konsultacyjnych nieważnych – 16.

Na podstawie złożonych 4237 ankiet komisja ustaliła, że na pytanie „Czy jest Pan/Pani za zmianami granic administracyjnych między Gminą Stare Miasto a Miastem Konin i utratą dochodu do budżetu gminy w wysokości około 605 tys. złotych rocznie?”:

- liczba głosów „jestem przeciw” – 4209,
- liczba głosów „jestem za” – 5,
- liczba głosów „wstrzymuję się” – 7.

Rada Powiatu Konińskiego, w przewidzianym ustawowo terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, nie wyraziła opinii w sprawie zmiany granic między Miastem Konin a Gminą Stare Miasto.

Natomiast pismem z 7 marca 2017 r. nr BR.0004.5.2017 przekazała Uchwałę Nr XXVII/176/2017 z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii na temat zmiany

granic Gminy Stare Miasto naruszającej granice powiatu konińskiego opiniującą negatywnie zmianę granic Gminy Stare Miasto w powiecie konińskim i Miasta Konina (miasta na prawach powiatu). Przed podjęciem uchwały Powiat Koniński w dniach 16.02.2017 r. – 1.03.2017 r. przeprowadził konsultacje społeczne, w których udział wzięło 218 mieszkańców, z czego 28 osób głosowało „za”, 137 osób było przeciwnych w tym 62 osoby z Gminy Stare Miasto, a 53 osoby wstrzymały się od głosu.

6) Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym wraz z uzasadnieniem

Art. 4d. Rada Ministrów nie przeprowadza zmian, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, jeżeli:

- 1) dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z pismem ST3.4750.31/2016 z dnia 14.10.2016 Ministra Rozwoju i Finansów oraz załączoną kalkulacją planowanej na 2017 rok kwoty subwencji ogólnej dla Miasta Konina, a także danymi otrzymanymi z Urzędu Gminy Stare Miasto nr SKG.3021.9.2017 z 22 lutego 2017 r. wskaźnik G - podstawowych dochodów podatkowych za 2015 r. wg stanu na 30 czerwca 2016 r. na 1 mieszkańca Gminy Stare Miasto przyjęty do obliczania subwencji wyrównawczej na 2017 r. wynosi 1 840,89 zł., natomiast dla Miasta Konina – 1 921,24 zł.

Po pomniejszeniu podstawowych dochodów podatkowych za 2015 r. o kwotę podatków uiszczonych przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Koninie w wysokości 365 870,00 zł. wskaźnik G dla Gminy Stare Miasto w zmienionych granicach wyniesie 1 810,01 zł, czyli zmniejszy się o 1,68%.

Natomiast dochody podatkowe Miasta Konina za 2015 r. powiększą się o kwotę 365 870,00 zł. podatków uiszczonych przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Koninie co powoduje, że wskaźnik G dla Miasta Konina wyniesie 1 926,07 zł., czyli zwiększy się o 0,25%.

Dane te dowodzą, że dochody podatkowe na mieszkańca Gminy Stare Miasto w zmienionych granicach nie będą niższe od najniższych dochodów, które zgodnie tabelą ST3 - 14.10.2016 r. ogłoszoną przez Ministerstwo Finansów wynoszą 424,77 zł. (gmina Radogoszcz).

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że w związku z modernizacją oczyszczalni ścieków, usytuowanej obecnie w Gminie Stare Miasto, podatek uiszczony przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Koninie wzrósł w 2016 r. do kwoty 605 588,00 zł. Jednak w związku z brakiem danych statystycznych za rok 2016 nie jest możliwe określenie wpływu podatku w tej wysokości na dochody obu gmin w 2016 r. i latach późniejszych.

- 2) gmina w zmienionych granicach lub gmina utworzona byłaby mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4.
- Najmniejsza pod względem liczby ludności gmina w Polsce według stanu na dzień 31.12.2015 r. to Krynica Morska – 1323 osoby. Liczba mieszkańców Gminy Stare Miasto na dzień 31.12.2015 r. wynosiła 11849 osób, a Miasta Konina 75875. Zmiana granicy między Miastem Konin a Gminą Stare Miasto nie spowoduje zmiany liczby ludności w obu gminach, co oznacza, że obie gminy zachowają liczbę ludności znacznie większą, niż najmniejsza gmina w Polsce.

7) Wykaz dokumentów załączonych do wniosku

1. Zaświadczenie Prezydenta Miasta Konina potwierdzające zgodność danych z operatem ewidencyjnym;
2. Zaświadczenie Starosty Konińskiego potwierdzające zgodność danych z operatem ewidencyjnym;
3. Uchwała Nr 380 Rady Miasta Konina z dnia 28 września 2016 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Konina i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
4. Uchwała Nr XXIX/208/2017 Rady Gminy Stare Miasto z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic Gminy Stare Miasto;
5. Uchwała Nr XXVII/176/2017 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii na temat zmiany granic gminy Stare Miasto naruszającej granice powiatu konińskiego;
6. mapa topograficzna z zaznaczeniem dotychczasowych granic gmin i proponowanych zmian w skali 1:10000;
7. wypisy z rejestru gruntów potwierdzające zgodność danych dotyczących powierzchni wnioskowanego obszaru z operatem ewidencyjnym, a także mapy ewidencyjne

- uwzględniające działki ewidencyjne z zaznaczeniem dotychczasowych granic oraz proponowanych zmian;
8. Opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzająca dotychczasowy przebieg granicy pomiędzy Miastem Konin i Gminą Stare Miasto,
 9. wypisy z miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla terenów objętych wnioskiem uwzględniające infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu.
 10. Uchwała Rady Miasta Konina w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Administracji i Spraw Wewnętrznych w sprawie zmiany granic administracyjnych Miasta Konina.
 11. Inne dokumenty mogące mieć wpływ na rozpatrzenie wniosku:
 - a) Zarządzenie Nr 132/2016 Prezydenta Miasta Konina z dnia 29 września 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych między Miastem Konin a Gminą Stare Miasto;
 - b) pismo Prezydenta Miasta Konina nr GM.0110.1.2016 z dnia 7 listopada 2016 r. kierowane do Wójta Gminy Stare Miasto z prośbą o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej mającej na celu wyrażenie opinii przez Radę Gminy Stare Miasto w sprawie zmiany granic;
 - c) pismo Prezydenta Miasta Konina nr GM.0110.1.2016 z dnia 7 listopada 2016 r. kierowane do Przewodniczącej Gminy Stare Miasto z prośbą o wyrażenie opinii przez Radę Gminy Stare Miasta w sprawie zmiany granic;
 - d) pismo Prezydenta Miasta Konina nr GM.0110.1.2016 z dnia 7 listopada 2016 r. kierowane do Starosty Powiatu Konińskiego z prośbą o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej mającej na celu wyrażenie opinii przez Radę Powiatu Konińskiego w sprawie zmiany granic;
 - e) pismo Prezydenta Miasta Konina nr GM.0110.1.2016 z dnia 7 listopada 2016 r. kierowane do Przewodniczącego Rady Powiatu Konińskiego z prośbą o wyrażenie opinii przez Radę Powiatu Konińskiego w sprawie zmiany granic;
 - f) Protokół z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami Konina dotyczących zmiany granic administracyjnych między Miastem Konin, a Gminą Stare Miasto;
 - g) kserokopia pisma ST3.4750.31/2016 z dnia 14.10.2016 Ministra Rozwoju i Finansów wraz z załączoną kalkulacją planowanej na 2017 rok kwoty subwencji ogólnej dla Miasta Konina;

h) pismo Gminy Stare Miasto nr SKG.3021.9.2017 z 22 lutego 2017 r. informujące o dochodach gminy w 2015 r.

W świetle wskazanych powyżej argumentów o charakterze społecznym, gospodarczym i infrastrukturalnym oraz biorąc pod uwagę konieczność kształtowania granic w sposób zapewniający gminom jednorodny charakter, uwzględniający układ osadniczy i przestrzenny pomiędzy poszczególnymi jednostkami, Rada Miasta Konina wnosi o dokonanie zmiany granic pomiędzy Miastem Konin a Gminą Stare Miasto.

**Przewodniczący
Rady Miasta Konina**

Wiesław Steinke