



UCHWAŁA Nr SO-5/0955/271/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 czerwca 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Konina w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. ze zmianami, w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Anna Krzywińska
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Konina w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta za 2022 rok wyraża następującą opinię:

Przedmiotowy wniosek, doręczony w dniu 7 czerwca 2023 r., został sformułowany w treści uchwały Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Konina Nr 1/2023 z dnia 5 czerwca 2023 roku. Do wniosku dołączono „Opinię Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Konina w sprawie wykonania budżetu Miasta Konina za 2022 rok z dnia 5 czerwca 2023 roku” oraz protokół z posiedzenia Komisji z dnia 5 czerwca 2023 roku. W treści opinii Komisja Rewizyjna poinformowała, iż poddała analizie sprawozdanie Prezydenta Miasta z wykonania budżetu Miasta Konina za 2022 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu, sprawozdanie finansowe za 2022 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Komisja Rewizyjna ustaliła globalne wielkości planowanych i wykonanych dochodów (w tym dochodów bieżących i majątkowych) oraz wydatków budżetu (w tym wydatków bieżących i majątkowych).

W odniesieniu do dochodów budżetu Komisja przeanalizowała wpływy z podatku od nieruchomości i podatku od środków transportowych, wpływy z dywidend od spółek komunalnych, środki uzyskane z Funduszu Pomocy oraz wpływy z tytułu sprzedaży węgla. Komisja ustaliła poziom zaległości w kontrolowanych podatkach oraz sprawdziła podejmowane działania zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych w odniesieniu do zaległości z tych źródeł dochodów.

W zakresie wydatków przeanalizowano poziom wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych z Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy oraz wydatki poniesione na zakup

preferencyjny paliwa stałego dla gospodarstw domowych. Komisja sprawdziła porozumienia zawarte na podstawie polecenia Wojewody oraz ustaliła, że wydatki poniesione na pomoc obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa były w całości refundowane. Ustalono także jakie działania zostały podjęte w zakresie realizacji ustawy z dnia 27 października 2022 roku o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych oraz sprawdzono umowy zawarte z wykonawcami.

W zakresie wydatków inwestycyjnych Komisja Rewizyjna zweryfikowała realizację zadań: „Dotacje celowe z budżetu miasta na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych (budowanie zbiorników retencyjnych naziemnych lub podziemnych)”, „Zakup i montaż 2 syren elektronicznych wraz z osprzętem” oraz „Montaż efektywnego energetycznego oświetlenia skweru przy ulicy Sosnowej w Koninie”. W tym zakresie Komisja przeanalizowała przebieg realizacji poszczególnych zadań, sprawdziła zawarte umowy oraz zgodność i terminowość płatności faktur. W treści opinii Komisja Rewizyjna nie wyraziła jednak oceny kontrolowanych zagadnień w zakresie wymienionych wyżej wydatków.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z zakresem kontroli przeprowadzonych przez podmioty zewnętrzne (Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, Wojewoda Wielkopolski, Wielkopolski Urząd Ochrony Zabytków w Poznaniu, Najwyższa Izba Kontroli, Komisja Rewizyjna Rady Miasta Konina, Wojewódzki Inspektorat Ochrony środowiska w Poznaniu) i wewnętrzne (realizowane przez komórki organizacyjne Urzędu Miejskiego w Koninie) z podaniem tematyki. Z zamieszczonych informacji wynika, że znaczna część kontroli odnosiła się do zagadnień, które nie są związane z wykonaniem budżetu lub obejmowała problematykę związaną z wykonaniem budżetu, ale bez wskazania za jaki okres przeprowadzono kontrole, w tym czy dotyczyły 2022 roku. W toku oceny wykonania budżetu Komisja Rewizyjna winna się ograniczyć wyłącznie do analizy wyników kontroli wewnętrznych i zewnętrznych dotyczących wykonania budżetu za 2022 rok.

W części VII opinii pn. „Wysokość zadłużenia na koniec 2022 roku” analizą objęto stan zadłużenia Miasta Konina z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji oraz długu spłacanego wydatkami. Analizując poziom zadłużenia Miasta Konina Komisja Rewizyjna nie odniosła się do uwagi Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej wyrażonej w pkt I.3 uzasadnienia do uchwały Nr SO-5/0954/170/2023 z dnia 24 kwietnia 2023 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Konina sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Konina za 2022 rok (...).

W części V opinii pn. „Informacja o stanie mienia komunalnego według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. w odniesieniu do danych na 31 grudnia 2021 r.” Komisja Rewizyjna przeanalizowała dochody z mienia komunalnego i wskazała na źródła, w których nastąpił wzrost lub zmniejszenie dochodów w stosunku do dochodów uzyskanych w poprzednim okresie sprawozdawczym.

W toku kontroli Komisja porównała salda bilansu z wykonania budżetu z ewidencją księgową i podała elementy składowe wybranych sald, a szczegółowo sprawdziła zobowiązania

z tytułu pożyczek i kredytów wykazane w saldzie „zobowiązania finansowe”. Komisja Rewizyjna ustaliła, iż sprawozdania finansowe zostały sporządzone na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Skład Orzekający zauważył, iż w pkt VIII opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu za 2022 rok w wykazie ujętym w pkt 3 „Rozliczenia międzyokresowe” (str. 24) umieszczono saldo opisane jako „dotacja z tytułu porozumienia z Gminą Słupca – 790,82 zł”, a dochody z tego tytułu wykonane kasowo w 2022 roku winny być zaliczone do dochodów budżetu w 2022 roku i rozliczone w 2023 roku.

Na podstawie przeprowadzonych analiz oraz ustaleń kontroli, Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu 2022 roku i sformułowała wniosek o udzielenie Prezydentowi Miasta Konina absolutorium z tego tytułu. Decyzję w tej sprawie Komisja Rewizyjna podjęła czterema głosami „za”, przy dwóch głosach „wstrzymujących się” (w głosowaniu jawnym udział wzięło 6 Członków Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Konina o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Konina za 2022 rok został należycie uzasadniony.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1.Przewodniczący Rady Miasta Konina,
2. A/a.